

# 加快建设分级诊疗体系 国新办吹风会解读来了

新华社北京4月13日电(记者李恒 徐鸣航)《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系?如何加快建设?4月13日,国新办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系,简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度,合理地引导患者有序就医,让常见病、多发病到基层解决,相对疑难危重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医,又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍,在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上,综合考虑我国国情和发展阶段,文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。2025年,全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿,占比52.6%,基层诊疗人次和占比持续提升,分级诊疗成效显著。全国双向转诊的医疗人次也在持续增长,2025年比2020年增加超过了50%,群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍,下一步,国家卫生健康委将与相关部门加强协作,优化各级医疗卫生机构功能定位和结构,进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用;还将推动紧密型医联体医疗、运营、信

息管理一体化,促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡,超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点,基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张,为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍,下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的慢性病,加强基层特色科室建设;加强基层药品的配备和衔接,特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者,大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务;探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等。

——加强转诊服务管理和保障。

“我们将完善各级医疗机构转诊规则,推进紧密型医联体内住院一体化管理,地市级及以上医院与医联体建立协作关系,让更多群众转诊转院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时,如何真正实现“小病就近治、大病

到医院、康复回基层”?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍,一是增强转诊便利性,重点通过在医疗机构设立转诊中心,为群众提供高效顺畅的转诊服务;二是增强转诊精准性,重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况,按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案,发挥医生的专业引导作用。

——提出促进分级诊疗的保障举措。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局将促进医保基金流向基层,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平,在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革,实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面,所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理,只要各地区达到调价启动条件,并符合医保基金安全的基本条件,国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜、突出重点、有升有降调整医疗服务价格,不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

## 国家高新技术产业开发区 总数达179家

新华社北京4月10日电(记者周圆)工业和信息化部规划司司长姚珺10日表示,今年2月,国务院批复同意河北雄安新区高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区,至此国家高新区总数达179家。

姚珺在当天举行的工业和信息化部新闻发布会上说,“十四五”以来,多方坚持“发展高科技、实现产业化”,推动国家高新区又“高”又“新”发展的基础更牢、成色更足。去年,国家高新区实现园区生产总值20.4万亿元,占全国GDP的比重为14.5%,较“十三五”末提高1.2个百分点;园区企业研发经费内部支出约1.2万亿元,较“十三五”末提高约30%,研发投入强度达6.1%。

人才是国家高新区高质量发展的关键支撑。工业和信息化部火炬高技术产业开发中心主任吕先志在会上说,国家高新区已成为我国创新创业人才的重要聚集地。目前,园区从业人员超过2600万人,其中本科及以上学历人数占比约40%。每万名从业人员中研发人员全时当量约为全国平均水平的12倍。

此外,国家高新区围绕技术创新、成果转化、产业合作等持续深化“一带一路”科技园区合作,逐步形成多层次、宽领域合作格局。其中,国家高新区已与30多个国家和地区的园区建立战略合作关系;设立了5个中外中小企业合作区,稳步推进人工智能、新能源新材料、生物医药等领域产业链供应链国际合作。

## 我国发布首批 珍贵一级气象档案名录

新华社北京4月10日电(记者刘诗平)中国气象局近日发布首批珍贵一级气象档案名录,中国气象局气象档案馆收藏的“1885至1944年猴矶岛海关气象月总簿”、天津市气象档案馆收藏的“1890至1931年英租界工部局工程处测候所气象统计表”等59组气象档案入选。

记者10日从中国气象局了解到,入选名录的气象档案,包括气象事业开拓者及社会各界知名人士参与气象工作留下的文字、图表、声像等历史记录;全球、全国或区域范围内产生重大影响的气象事件历史记录;历史上与气象有关的官方文书、史志典籍、珍本图书或手抄本,以及与气象有关的器具、图画、图版、拓片、石刻等实物;各历史时期,特别是近代中国开展气象观测以来形成的具有代表性和重要价值的气象观测原始记录、气象仪器或设备等。

中国气象局相关负责人表示,发布首批珍贵一级气象档案名录,旨在更好地推动科学有效管理和保护气象档案,强化对珍贵气象档案价值的开发和利用。

## 当前春灌累计灌溉面积 已达1.7亿亩

新华社北京4月10日电(记者魏弘毅)水利部农村水利水电司司长倪文进介绍,截至4月9日,全国春灌累计供水达172亿立方米,灌溉面积1.7亿亩。其中,3338处大中型灌区累计供水115亿立方米,灌溉面积超1亿亩。

这是记者10日从水利部举办的新闻发布会上了解到的。倪文进表示,当前全国湖库蓄水较常年同期偏多,灌溉水源相对充足,大部地区耕地土壤墒情适宜,春灌水总体有保障。

从蓄水来看,全国9677座重点水库蓄水量4875亿立方米,较常年同期偏多近一成,北方各省偏多较明显。黄河干流龙羊峡、刘家峡、万家寨、三门峡、小浪底5大水库合计蓄水283亿立方米,提前为春灌水储备了充足水源。

从土壤墒情看,当前全国大部地区0至40厘米土层墒情适宜,黄淮海平原冬小麦处于返青、拔节期,长江流域冬油菜处于开花期,长江中下游及华南地区早稻处于出苗期,冬小麦、冬油菜、早稻主要种植区土壤墒情总体适宜。

从灌溉进度看,黄淮海、西北等冬麦区春灌已大面积铺开,助力冬小麦起身拔节;南方、东北等水稻产区已完成水源储备、渠系检修、用水调度等各项准备工作,全力保障育秧、泡田、插秧等关键环节用水。

值得注意的是,当前四川、云南、海南部分地区已发生旱情或出现旱象,相关地区已采取措施保障供水。

“我们将紧盯水情农情墒情变化,对已受旱和干旱风险较高的地区滚动开展供水形势分析,完善抗旱保灌供水方案。”倪文进说。

## 嘴上都是“情意”,心里全是生意 ——警惕“AI霸总”骗老人

新华社上海4月13日电(“新华视点”记者王默玲)短视频平台上,身着正装、开着豪车、戴着金表的“儒雅霸总”,张口“姐姐”、闭口“想你”,嘘寒问暖甚至下跪求婚……

这些“霸总”其实是AI生成的,但不少老年粉丝信以为真,不仅身心健康受到影响,还存在被诈骗的风险。

### “AI霸总”账号流量惊人

“姐姐,我今年67岁,上市公司老总,上海有几套房,千万存款都备着,这辈子啥都齐了,就缺个你”“老婆,我知道你在看我,恳请老婆大人下嫁给我这个老男人可以吗”……短视频平台上,这类视频比比皆是。这些“AI霸总”或是AI数字人,或是经AI换脸、拟声伪造的形象,大多顶着儒雅成熟的人设,话术直白,戳中老年粉丝的心意。

即便视频下方标注着“内容由AI生成”,评论区里的一些老年粉丝依旧深信不疑。

一条条评论充满真情——“弟弟你要照顾好自己”“你把微信告诉姐姐,姐姐来接你”“我爱你,就等你娶我”,还有不少人留下自己的联系方式、家庭地址,期盼能与“霸总”见上一面。

这些“AI霸总”账号流量惊人。“新华视点”记者搜索关键词发现,仅平台推送来的“AI霸总”账号就达上百个,数个账号粉丝达到十几万。

有从业者表示,由于制作门槛极低,单个从业者可管理多个账号,“AI霸总”账号“数以万计”。一个拥有15.6万粉丝的“霸总”账号,一条“姐姐今天是我的生日,能祝我生日快乐吗”的视频,收获7.1万点赞、1.3万条评论;该账号还开设了三个粉丝群,记者看到,总共有400余名粉丝加入,每天群内都有粉丝分享自拍并问候“霸总”。

部分账号还开通了AI聊天功能。记者尝试与一个“AI霸总”聊天后发

现,其聊天内容全程围绕感情生活和个人隐私展开,比如反复询问“是不是一个人在家”“有没有男朋友”“你们感情好不好”等。

记者在社交平台上看到,关于自家长辈深陷“AI霸总”视频无法自拔的吐槽不在少数:有的奶奶大半夜给“AI霸总”做一桌子菜,等着对方“赴约”;有的老人坚信视频里的“霸总”会送房送车,执意要“奔现”。

### 虚情假意带来丰厚获益

记者调查发现,“AI霸总”利用情感捆绑,通过流量或带货等渠道变现,让部分老年人财产受损,甚至身心健康受到严重影响。

记者在各大社交平台搜索“AI老年人赛道”,相关教程类商品超百条,产品标题相当直白——“中老年AI视频,暴利赛道,每天稳定1K到2K”“中老年深信不疑赛道,AI制作视频,20个作品涨粉40万”,部分教程售出200多件。

记者花费10元购买了一个“AI中老年情感赛道”教程,商家宣称能“20天纯利12W+”。所谓的“培训导师”称,“AI中老年情感赛道”就是利用老年人的情感空缺与精神压力,生成AI视频来缓解他们的焦虑。

“制作一条数字人视频最多只要5分钟。你可以同时运营几十甚至上百个账号。这些AI视频对老年人完全是降维打击,不用担心新号没有流量。”“培训导师”给记者展示了一个仅有4条“AI霸总”视频的新号,每条视频的点赞量都达到1000左右,相关的橱窗购物销量就有33件,且客单价不低。

据介绍,变现渠道主要有三种:一是流量分成,赚取平台流量收益;二是橱窗带货,积累粉丝后,账号橱窗可售中老年服饰、养生产品、书籍等;三是专属会员通道,粉丝按月或者按年支付费用,享受包括优先服务、付费连线等权益。

“我妈就在‘AI霸总’的账号里下单了好多用不上的东西,家里成堆的快递盒甚至都没有打开。我粗略数了数,定价199元、288元的开运挂件,她买了50多个,一心想着要支持‘好弟弟’。”上海市民陈晓蓉说。

湖南网友抹茶告诉记者,“AI霸总”甚至添加了自家老人的微信,每天发暧昧小作文、AI合成的假照片,配上“带你去旅行”“未来一起生活”等虚假承诺,引得老人持续打赏、转账。

### 多方共治守护银发群体

“AI霸总”围猎老年人的乱象,既是法律问题,也是社会问题。

2025年,国家互联网信息办公室等四部门联合发布《人工智能生成合成内容标识办法》,明确服务提供者应当对文本、音频、图片、视频、虚拟场景等生成合成内容添加标识。各大平台也积极响应,明确对AI生成内容同步添加显式与隐式标识。

“从法律层面看,如果是生成合成的数字人‘霸总’,但视频没有明显标注,那么就显然违规了。”上海市君悦律师事务所合伙人律师王垚翔说,“如果这类‘AI霸总’账号打着真人的名义跟老年人建立一对一关系,且利用老年人对其身份的错误认识,引导老人购买产品、服务甚至直接转账,就有可能涉嫌诈骗,至少也构成民事上的欺诈。”

但专家也表示,“AI霸总”账号迭代快、隐蔽性强,取证难度大,且侵权成本低、维权流程繁琐,部分老人即便发现情感受骗,也难以维权。

为了在AI时代守护好银发群体,受访专家表示,需要构建起多方共治的格局。王垚翔说,各短视频平台应切实履行主体责任,加大对违规账号的查处力度,完善AI生成内容的标识机制,确保标识清晰、醒目;优化算法推送,推出更完善的老年人模式,减少对AI离奇内容的推送。