

# 《政务数据共享条例》来了!

## 将带来哪些变化?

新华社记者 王雨萧 潘洁

新华社北京6月3日电 国务院3日对外公布《政务数据共享条例》，对政务数据的目录管理、共享使用、平台支撑等工作进行部署。条例将如何推进政务数据安全高效共享利用，进一步提升政府数字化治理能力和政务服务效能?

“规范、高效的政务数据共享，是提升政务服务效能、助力经济社会高质量发展的有力抓手和重要引擎。”清华大学公共管理学院教授孟庆国说，条例作为第一部促进政务数据共享流通的行政法规，标志着我国政务数据管理迈入法治化新阶段。

“长期以来，一些政务数据资源存在底数不清、重复采集、来源不一等问题，难以充分发挥价值。”中国政法大学法治政府研究院院长赵鹏表示，条例首次从国家层面以系统性法规形式明确了政务数据共享的体制、路径、规则、保障措施、法律责任等，为提升政府整体治理能力和公共服务水平提供了制度保障。

条例将如何助力破解政务数据共享工作中统筹管理机制不完善、供需对接不顺畅、共享应用不充分等痛点难点?

赵鹏表示，条例规定整合构建全国一体化政务大数据体系，要求政府部门已建设的政务数据平台纳入全国一体化政务大数据体系，政府部门通过政务大数据体系共享政务数据，推动形成政务数据共享“全国一盘棋”格局。

“条例详细规定了数据目录管理、数据共享使用全过程各环节的具体要求，特别是对涉及多部门收集的政务数据，明确数源部门牵头收集的职责，要求政府部门不重复收集可以

通过共享获取的政务数据。这些要求有效弥合了以往政务数据共享工作中的‘模糊地带’，为数据共享提供了更加细致、明确的规则。”孟庆国说。

针对当前普遍存在的“数据孤岛”现象，条例明确“不得通过擅自增设条件等方式阻碍、影响政务数据共享”，对不予共享类政务数据，应当“明确相应的法律、行政法规以及国务院决定依据”，并要求政务数据共享主管部门建立健全政务数据共享争议解决处理机制。

如何确保共享的政务数据安全，既促进政务数据共享，又提高数据安全防护能力?

条例明确规定，“按照谁管理谁负责、谁使用谁负责的原则，明确政务数据共享各环节安全责任主体”“采取技术措施和其他必要措施，防止政务数据被篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用”等。

“条例坚持促进发展和依法管理相统一，安全可控和开放创新并重，明确了政务数据提供、使用、管理等各环节主体的安全管理义务和责任，为筑牢数字政府建设安全防线提供了制度保障。”中国信息通信研究院院长余晓晖说。

专家认为，政务数据安全高效共享利用，将有效助力提升政府服务效能，进一步增强企业和群众的获得感。

“条例的出台将有力推动多部门各层级之间协同共振，形成‘高效办成一件事’改革合力。”中国社会科学院大学教授江小涓说。

江小涓表示，通过政务数据的归集共享与分析，可精准匹配符合政策

条件的企业和群众，实现政策“免申即享”“精准直达”，将显著降低制度性交易成本，营造更加高效、透明、便捷的营商环境。

为基层减负和赋能水平也将进一步提升。

浙江省数据局局长金志鹏表示，条例明确规定上级政府部门应当根据下级部门的履职需求，及时、完整回流相关政务数据，引导分散在垂直系统的政务数据向基层沉淀，将有力推动“一网通办”“一网统管”向基层延伸，进一步强化数据直达基层。

“过去很多数据由上级部门集中统一管理，导致基层无法充分利用，存在不少重复填报数据的现象。”江小涓说，条例对加强这类数据的共享回流提出明确要求，不仅将有效助力基层减负增效，也将进一步提升数据质量，更好发挥政务数据的效能。

如何抓好条例的贯彻落实?

国家行政学院教授刘旭涛认为，要以应用场景为牵引，从企业和群众办事需求出发，有序推进相关业务系统与地方数据平台数据双向共享，形成“以用促享、以享提质”的良性循环。

“实践中还应强化数据安全治理的主体责任，严格管控非必要采集数据行为，依法依规打击数据超范围使用、隐私泄露等数据滥用行为，确保数据善用。”刘旭涛说。

去年以来，国家数据局累计发布了70个公共数据“跑起来”示范场景，助力产业发展、社会治理、民生改善。国家数据局数据资源司相关负责人表示，将积极配合推进条例落地落实，加快公共数据资源开发利用，更好赋能经济社会高质量发展。

## 横向生态保护补偿机制将进一步健全

新华社北京6月4日电 (记者申斌)记者4日从财政部了解到，财政部、生态环境部、国家发展改革委、水利部、国家林草局日前联合出台意见，进一步健全横向生态保护补偿机制。

意见提出，推动建立覆盖更加全面、权责更加清晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制，实现生态产品供给地与受益地良性互动，真正让保护者、贡献者得到实惠。健全奖罚分明的制度机制，坚持“谁污染、谁治理，谁保护、谁受益”，强化激励约束，吸引更多社会资本参与生态文明建设。

意见明确，中央层面统一建立大江大河干流补偿机制。对长江、黄河等重点流域干流，中央层面建立统一的流域横向生态保护补偿机制，依据各省(自治区、直辖市、计划单列市，含新疆生产建设兵团，以下统称省)干流入境、出境国家地表水考核断面水质变化以及本省干流全部断面水质较以前年度变化情况，统一核

算各省出资或受偿金额，实现经济利益省际合理横向转移，体现生态产品价值导向。

地方层面自主深化重点领域补偿机制建设。流域省可在中央层面建立统一机制基础上，选择具备重要生态服务价值、受益主体明确的流域，自主协商开展跨省横向生态保护补偿机制建设，并积极开展覆盖全辖区的横向生态保护补偿机制建设。

意见提出，拓展补偿领域。鼓励地方在总结流域横向生态保护补偿有效经验的基础上，积极探索对其他具有外溢性的生态环境要素开展横向生态保护补偿的实现路径。加快探索其他生态环境要素指标设定、数据监测、保护成本核算、量化考核等，因地制宜拓展森林、草原、大气、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等生态环境要素横向生态保护补偿机制。

意见还明确了丰富补偿要素、完善补偿标准、创新补偿形式、夯实平台支撑等重点任务。

## 注意了! 高温将席卷北方

新华社北京6月4日电 (记者刘诗平)高温天气4日从河南率先登场，5日至8日将逐步扩大到华北、黄淮以及新疆多地。一场范围广、持续时间较长的高温天气开始席卷北方，局部可达40℃至41℃。

中央气象台4日18时发布预报，5日至8日，北京、天津、河北中南部、山西西南部、陕西关中西部、河南大部、山东北部和中西部，以及新疆南疆盆地和吐鲁番盆地等地将出现高温天气，日最高气温可达35℃以上至37℃，局地可达39℃以上。

河南省气象台预计，河南省北中部高温将持续多日，5日至7日为本轮高温最强时段，北部、中西部部分县(市、区)最高气温达37℃至39℃，局部可达40℃至41℃。

高温天气指日最高气温达到35℃以上的天气，它会给人健康、交通、用水、用电等方面带来不同程度的影响。

气象专家提醒，高温地区需做好防暑降温、能源供应、防火等工作，加强户外作业安全管理。高考临近，高温中暑的气象风险高，考生应尽量避免在高温时段进行户外活动，做好补水降温。

## 芒种时节多湿热 健脾祛湿清心火

新华社北京6月4日电 (记者田晓航 帅才)5日将迎来夏季的第三个节气“芒种”。中医专家介绍，这一时期气温显著升高，雨量充沛，空气湿度大，闷热潮湿的环境易导致人体阳气上浮，湿邪内蕴，养生防病要注意健脾祛湿，静心养神。

中国中医科学院西苑医院皮肤科副主任医师余远遥介绍，芒种时节，人体容易外感湿邪，而湿邪易困脾，导致腹胀、食欲不振、大便黏腻等“苦夏”症状；人体还易内生湿热，若汗出不畅或贪凉冷饮易引发皮肤痤疮、湿疹、口臭、尿路感染等问题；此外，高温易耗伤津液，使人出现口干舌燥、烦躁失眠等“上火”表现，甚至诱发高血压、心脑血管疾病。

“芒种亦是养生之机。”余远遥说，人们通过饮食、起居、外治的综合调理，可安然度过湿热夏季，为秋冬健康打下基础。

“饮食调养应‘健脾祛湿，清补为主’。”中国中医科学院西苑医院皮肤科主治医师张天博说，苦瓜、莲子、乌

梅等可清热燥湿，酸味食物如山楂、柠檬能生津开胃，因此，可适当多吃“苦”与“酸”；同时，应少食冷饮、冰镇水果，避免损伤脾胃。

起居、运动和情志调摄也应顺应天时。张天博说，芒种时节宜在23点前入睡，白天11点至13点间午睡15至30分钟；日常出汗后应及时更换衣物，避免湿气滞留；洗浴宜用温水，忌冷水冲凉；锻炼以太极拳、八段锦等舒缓运动为宜，时间宜选在清晨或傍晚，强度以“微汗”为宜，避免大汗耗气伤津；还可通过听音乐、冥想、书法等活动舒缓情绪，避免“心火亢盛”。

此外，居家可采用中医外治法调养身体。长沙市第一医院中西医结合科副主任湛韬举例说，艾条可使气机宣畅，助阳祛湿，缓解胃寒等病症，可选择风门、大椎等穴位施灸；拔罐可逐寒祛湿通经络，缓解湿气重引发的身体困乏等症状；每晚选用藿香、佩兰、艾叶、生姜等中药材煎煮后泡脚15至20分钟，能辅助缓解湿邪侵袭脾胃引发的不适。

## 两部门部署全面打造现代化用电营商环境

国家发展改革委和国家能源局日前联合印发《关于深化提升“获得电力”服务水平 全面打造现代化用电营商环境的意见》，明确到2029年，我国基本建成办电便捷化、供电高质量、用电绿色化、服务普惠化、监管协同化的现代化用电营商环境，我国“获得电力”国际竞争优势进一步巩固，人民群众办电用电获得感满意度持续增强。

优质高效的供电服务、稳定可靠的电力供应对企业群众生产生活具有重要作用，与千家万户切身利益、经济社会发展方方面面密切相关，是推动能源高质量发展的全局性事项和关键性工作。

意见明确，通过打造一批具有较强国际竞争优势的用电营商环境一流城市，建设一批具有引领示范作用的用电营商环境先进地区，发展一批具有区域影响力的用电营商环境特色城镇和乡村，带动全国城乡“获得电力”服务水平整体提升。

意见围绕现代化用电营商环境的办电、用电全链条各环节，提出了14项任务38条具体措施，包括将低压办电“零投资”扩大至160千瓦及以下各类民营经济组织、适度超前

建设配电网工程、加快推进智能客服能力建设、建立适应新型主体广泛参与的市场机制、鼓励推行“一地受理、多地协同”的跨网办、跨省办等异地办电服务等。

国网能源研究院专家汤广瑞表示，意见进一步强化改革思维、加大改革力度，通过实行一系列含金量高的改革措施，强化民生用电保障，促进绿色低碳发展，推动建立与经济社会发展新形势、新要求相适应的现代化用电营商环境体系，更好服务我国经济社会高质量发展。

新华社(记者魏玉坤)

## 科学家在类太阳恒星宜居带发现“超级地球”

新华社昆明6月3日电(记者王贤恩 孙敏)浩瀚宇宙中，是否只有地球这样一颗有生命的星球?抱着这样的疑问，人类从未停止过寻找地外生命的步伐。

最近，科学家有了一项重要发现。由中国科学院云南天文台领衔的中德联合研究团队，在一颗类似太阳的恒星周围，找到了一颗质量为地球的十倍、可能有类地生命的“超级地球”。

这是科学家在国际上首次利用凌星中间时刻变化(TTV)反演技术在类太阳恒星的宜居带发现这类行星，相关成果于6月3日发表在国际学术期刊《自然-天文学》上。

中国科学院云南天文台研究员、论文第二作者顾盛宏介绍，这颗

新发现的行星围绕着一颗名为开普勒-725的恒星运行，该恒星距离太阳约2472光年，比太阳“年轻”很多，只有16亿岁，表面活动更为剧烈。

“‘超级地球’在一个像太阳一样的恒星附近的宜居带里，也就是说它有可能存在类似于地球上的碳基生命。”顾盛宏介绍，“它离我们有将近1.6亿个地球与太阳之间的距离这么远。”

目前，科学家已发现5912颗太阳系外行星，但适合类地生命生存的行星数量少之又少。通常，科学家主要使用凌星法和视向速度法来发现系外行星，但是，对于像地球这样体积小、轨道远离宿主恒星的行星，由于观测精度不够，用这两种方

法很难发现类似于地球的行星。

“起初，这颗行星并没有被发现，而是‘藏’了起来。”中国科学院云南天文台副研究员、论文第一作者孙磊磊介绍。该研究团队利用凌星中间时刻变化反演技术，通过观察开普勒-725行星系统中另一颗凌星行星穿过宿主恒星表面的时间对其公转轨道周期的微小偏离，成功地推断出这颗“超级地球”的存在。

顾盛宏还表示，已发现的宜居带行星是否真的具备类地生命存在的条件，还需要进一步探究。

“也许在不久的将来，人类真的能够找到一颗类似地球的‘蓝色星球’。那时，将能够回答‘在浩瀚宇宙中是否有和地球这样一颗有生命的星球’这一千古难题。”顾盛宏说。