

19部门联合发文! 推进老有所为

新华社记者 朱高祥

新华社北京5月23日电 要老有所养、老有所乐,更要老有所为。

近日,民政部等19部门首次联合发布《关于支持老年人社会参与 推动实现老有所为的指导意见》,明确了到2029年和2035年支持老年人社会参与的阶段性目标,并提出一系列政策举措。

为何出台这一意见?

我国拥有全世界规模最大的老年群体。数据显示,截至2024年末,我国60周岁及以上老年人口超3.1亿人,约占总人口的22%。未来,这一数据和比例将会进一步上升。

“我们要强调一个理念:老年人是社会的财富,不是社会的包袱。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新表示,尤其对于60岁至69岁的低龄老年人来说,他们拥有相对健康的体魄,多受过良好教育,积累了丰富且宝贵的人生经验、知识技能、资源力量。

支持有意愿的老年人在人生旅程中持续发光发热,完善相关政策体系、加强体制机制保障、提升其社会参与能力,是积极应对人口老龄化、支持老年人实现自我价值、更好推进中国式现代化的题中应有之义。

如何推动老年人社会参与?

推进老年志愿服务常态长效开展——志愿服务是老年人社会参与的重要方式之一。

作为以老年人为主体的志愿服务活动,“银龄行动”开展以来,全国参与其中的老年志愿者累计超700万人次,开展援助项目4000多个,受益群众4亿多人次。广大老年志愿者为助力乡村振兴、科教兴国、健康中国等贡献着积极力量。

意见明确,要丰富老年志愿服务内容、创新志愿服务模式、完善志愿服务保障;要做好老年志愿者和志愿服务组织的注册认证、志愿服务记录和证明出具等工作,完善老年志愿者适用的保险产品和服务等。

提升老年人参与社会活动质量——

“爷爷不会操作网络电视”“奶奶想去老年大学但没有名额”“老两口想去外地旅游但因‘超龄’被旅行社拒绝”……针对公众关心的这些问题,意见都作了明确部署。

加强国家老年大学建设,鼓励行业企业、相关社会组织和个人设立老年教育发展基金;鼓励和支持相关经营性文化娱乐场所增加面向老年人的优惠时段;鼓励为老年人提供免费或优惠的有线电视收视服务,持续推进电视操作复杂治理工作;提升旅游服务设施适老化水平,落实以健康状况取代年龄约

束的要求……

未来,随着系列举措落地见效,老年人教育和文体服务等供给将更加高效,参与社会活动质量有望进一步提高。

拓展老年消费场景,优化消费环境——

近年来,老年人多元化、差异化、个性化需求愈加旺盛,“银发经济”发展潜力巨大、前景广阔。

意见从老年人社会参与需求出发,着力拓展老年消费场景,优化消费环境。

比如,针对老年人教育、文化、体育等领域,支持经营主体丰富相关产品和服务供给;推动提升公共场所、公共交通设施和服务设施的无障碍适老化水平。

再比如,鼓励社会力量参与发展普惠性老年教育,鼓励开发旅居养老等老年人喜闻乐见的旅游产品;发挥老年人体育赛事活动综合效益……

一系列政策举措,既满足了老年人多样化需求,又营造了方便老年人消费的良好环境,助力老年人“愿意消费”“放心消费”。

“在老龄化加速的时代,越是有困难,越要寻求机会。”原新说,意见的出台有助于让积极老龄观成为全社会共识,让老年人人力资源得到有效开发利用,让老年人作用发挥更加充分。

促进平台经济持续健康发展

——市场监管总局价监竞争局有关负责同志就《网络交易平台收费行为合规指南(征求意见稿)》答记者问

新华社记者 赵文君 唐诗凝

新华社北京5月25日电 市场监管总局25日发布《网络交易平台收费行为合规指南(征求意见稿)》,面向社会公开征求意见。针对社会关注的热点问题,市场监管总局价监竞争局有关负责同志就征求意见稿回答了记者提问。

进一步推动平台收费公平、合法、诚信

此次市场监管总局针对平台收费制定《指南》的主要考虑是什么?

价监竞争局有关负责同志介绍,近年来,我国平台经济快速发展,在促进消费、扩大就业、推动创新等方面发挥了重要作用。党中央、国务院高度重视平台经济规范健康持续发展。目前,我国平台经济发展涉及数千万网络经营主体、众多灵活就业人员、9亿多网络消费者,赋能实体经济千行百业,成为一个覆盖面广、包容性强、开放度高的生态系统。平台经济健康发展,不仅是平台企业健康发展,更是整个生态持续繁荣。平台企业开展经营服务过程中,会向平台内经营者收取佣金、抽成、会员费、技术服务费、信息服务费、营销推广费等,这些费用构成了平台收入的基本来源。同时,平台的商户也反映,平台存在收费名目繁多、计算方法复杂、平台收费不透明等问题。许多平台企业在发展过程中逐渐健全合规管理机制,但在收费行为方面,其内部合规管理制度还不够完善,导致平台企业收费风险防控不足。

《中华人民共和国价格法》第七条规定经营者定价,应当遵循公平、合法和诚实信用的原则,《中华人民共和国电子商务法》第三十五条规定平台不得向平台内经营者收取不合理费用。

这位负责同志表示,为指导平台企业加强收费行为合规管理,进一步推动平台收费公平、合法、诚信,市场监管总局起草了《指南》,指明平台根据自身经营成本,基于服务协议、交易规则、交易习惯等因素,遵循公平、合法和诚实信用的原则,充分考虑平台内经营者经营状况,依照相关法律法规规章,合理制定收费标准,明确了平台收费行为应当考量的基本因素和遵循的基本原则、基本要求,为规范平台收费行为提供基本指引。

多项条款强化平台收费公开透明

《指南》对平台企业建立收费合规制度提出哪些要求?对强化平台收费公开透明提出哪些要求?

价监竞争局有关负责同志介绍,《指南》对平台企业如何建立收费合规制度提出了明确要求。《指南》出台后,平台要落实合规管理主体责任,将平台收费合规纳入内部合规组织建设、合规管理制度、合规风险管控、合规培训等。

一是健全合规管理组织、配备合规管理人员。

二是及时将有关平台收费的法律法规及监管规定要求转化为平台内部合规制度,并建立动态更新机制,确保合规管理体系的适应性和有效性。

三是建立不合理收费行为风险识别评估机制,及时识别处理平台经营活动中的收费合规风险。

四是加强防范不合理收费风险合规事前审核机制建设,在出台、修改平台收费规则或组织实施涉及平台收费有关经营活动前,由平台内部的合规管理组织或人员对涉及平台收费的合规情况进行审核。

五是建立防范不合理收费风险合规培训机制,对相关人员特别是平台企业相关负责人进行培训,提升防范不合理收费风险的合规意识和能力。

六是营造收费合规文化氛围,增强相关人员特别是平台企业相关负责人的收费守法合规自律意识。

这位负责同志指出,《指南》设置了多项条款,强化平台收费公开透明,主要包括:

一是明确平台收费规则公示义务。平台应当在首页显著位置,向平台内经营者或者其他收费对象持续公示平台收费项目、规则、标准等协议内容、规则信息或信息的链接标识。平台在收取营销推广费时,应当清晰公示该收费的项目、规则、标准,确保平台内经营者可以准确核对费用。

二是明确修改规则需依法公开征求意见。平台修改收费项目、规则、标准等平台服务协议内容或交易规则,应当在首页显著位置公开征求意见,公示期不少于7日。对平台内经营者反映集中的问题,平台应当进行研究评估,对不合理的收费规则及时修改完善。

三是明确收费规则历史版本保存时间。平台修改涉及收费项目、规则、标准等平台服务协议内容,应当完整保存修改后的版本生效之日前三年的全部历史版本,确保平台内经营者或者其他收费对象能够便利、完整地浏览和下载。

平台不得向平台内经营者收取不合理费用

《指南》明确规定了平台不得向平台内经营者收取哪些不合理费用?

价监竞争局有关负责同志介绍,市场监管总局经过前期调研、座谈,梳理平台收费的热点舆情情况、平台内经营者反映较为集中的问题,在《指南》中将平台不合理收费细化为多种具体情形,明确规定了平台不得向平台内经营者重复收费,只收费不服务、少服务,转嫁应当由平台自身承担的费用,向平台内经营者收取提供其基础经营数据的费用,强制或者变相强制平台内经营者购买服务或者参加推广、促销活动并收费,利用不合理的保证金等形式变相收费或提高收费标准,提供相同商品或者服务对具有同等交易条件的平台内经营者实行价格歧视等。

“从总体上看,判定平台收费是否合理,可以结合成本、市场供需状况、行业属性、同类平台收费情况等相关因素综合判断。”这位负责同志说。

未来《指南》的出台将对平台经济有何积极影响?

价监竞争局有关负责同志表示,总体上看,《指南》的出台,标志着我国平台经济监管政策体系的进一步完善。

这位负责同志指出,《指南》以问题为导向,针对纠正平台收费不透明、不合理等问题提出了具体要求。同时,还强调平台企业的自我规范、自我监督,提高平台企业落实合规管理主体责任的主动性,推动形成政府监管与企业自律相结合的治理格局。《指南》对保障平台内经营者知情权、选择权等合法权益作出明确规定,鼓励平台采取多种措施降低经营者负担,提供让利或减免扶持,对平台内经营者有关收费问题的关切也要及时予以反馈。《指南》的落地实施,将有助于平台企业优化收费合规建设,推动行业健康发展,构建平台和平台内经营者和谐共生的良好生态。

首批医保基金智能监管“两库”规则和知识点发布

新华社北京5月23日电(记者徐鹏航 彭韵佳)23日,国家医保局向社会公开发布第一批医保基金智能监管规则库、知识库的规则和知识点。

此次公开发布的智能监管规则和知识点,在充分尊重医学规律、尊重临床实践的基础上,涵盖了药品区分性别使用、医疗服务项目区分性别使用、药品儿童专用、药品限儿童使用、医疗服务项目儿童专用等5类规则对应知识点明细。

守好百姓看病就医的“钱袋子”,离不开医保基金智能监管。国家医保局有关负责人介绍,在飞行检查、打击欺诈骗保等医保基金监管工作中,大数据筛查和智能监管发挥了重要作用,而“两库”则是智能监管的核心。

这位负责人说,希望通过公开智能监管“两库”的规则和知识点,进一步帮助定点医药机构通过智能化的技术手段主动、持续合规,实现监管关口前移,筑牢安全规范使用医保基金“第一道防线”。

定点医药机构可以利用公开的智能监管规则和知识点开展自查自纠,对已完成医保结算的费用进行自主筛查,发现违规问题后及时进行整改。

这位负责人表示,鼓励定点医药机构将智能监管“两库”置于本机构智能提醒等信息化系统中,或对接医保部门智能监管系统事前提醒功能模块,将不合规的行为消除在“萌芽”阶段。

接下来,国家医保局将按照工作计划分批次推进“两库”规则和知识点的征求意见和公开发布工作。

第78届戛纳电影节闭幕 中国导演毕赣获特别奖

新华社法国戛纳5月24日电(记者邢建桥 张百慧)第78届戛纳国际电影节24日晚在法国南部城市戛纳闭幕,中国导演毕赣因执导《狂野时代》获得戛纳电影节特别奖。

《狂野时代》由毕赣执导,易烊千玺、舒淇主演,是今年唯一入围戛纳电影节主竞赛单元的华语片。电影讲述了一个人类已经不再做梦的世界里,一个“怪物”依然整日沉迷于梦的幻觉中,只有一个女人能够看清幻觉,并潜入了他的梦境。

法国女演员、本届电影节主竞赛单元评委会主席朱丽叶·比诺什在闭幕式后的新闻发布会上说,在电影节期间看了许多特别的电影,但《狂野时代》尤其与众不同。《狂野时代》是一部非凡的电影、充满诗意的电影,评委会一致同意将特别奖授予毕赣。

法国影评人热拉尔·马里昂观影后也称赞《狂野时代》“是一部出色的电影”。他告诉记者,这部影片通过声音、图像、布景等呈现了一个宇宙,令人沉浸其中,这在其他电影作品中实属少见。权威影视媒体《银幕日报》网站评价说,这是“一部令人难忘和振奋的电影”。

电影节主竞赛单元评委会在闭幕式上公布了电影节的其他奖项。由伊朗导演贾法尔·帕纳希执导的影片《普通事故》获得“金棕榈奖”。挪威导演约阿希姆·特里尔执导的新作《情感价值》获得评审团大奖。西班牙、法国合拍片《接近终点》和德国影片《坠落之声》同时获得评审团奖。

此外,巴西导演小克莱贝·门东萨凭借《秘密特工》摘得最佳导演奖,该片主演瓦格纳·莫拉获得最佳男演员奖。法国、德国合拍片《最小的女儿》主演纳迪娅·梅利蒂获得最佳女演员奖。比利时导演达内兄弟凭借《年轻母亲》获得最佳编剧奖。

法国戛纳国际电影节与德国柏林国际电影节、意大利威尼斯国际电影节并称欧洲三大电影节。本届戛纳电影节于13日开幕。