

# 不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

## ——解读2025年中央一号文件

新华社记者 高敬 古一平 胡璐

新华社北京2月23日电 党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

### 端牢“中国饭碗” 确保粮食稳产增产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产增产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业技术应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产增产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于为盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

### 多措并举增收 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农

村低收入人口帮扶体系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张姝表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品的全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳挑上增收致富的“金扁担”。

### 建设和美乡村 持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡

村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县域城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级党政领导班子任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

## “蓝天不是等来的，而是拼出来的”

### ——生态环境部回应大气污染防治热点问题

新华社记者 高敬

新华社北京2月24日电 “蓝天不是等来的，而是拼出来的”“抓住移动源这个‘牛鼻子’”“让环保投入高、绩效好的企业享受实实在在的政策红利”……在生态环境部24日召开的新闻发布会上，大气环境司司长李天威回应当前大气污染防治的热点问题。

### 2024年成绩单： 空气质量稳中向好

李天威介绍，2024年，全国环境空气质量稳中向好：改善幅度大，全国PM2.5浓度为29.3微克/立方米，优良天数比例为87.2%，重度及以上污染天数比例为0.9%，都优于年度目标；改善范围广，京津冀地区PM2.5浓度同比下降3.4%，天山北坡城市群、成渝地区、汾渭平原、长江中游城市群、长三角地区PM2.5浓度同比均呈现下降；PM2.5和臭氧协同控制取得初步成效。

“蓝天不是等来的，而是拼出来的。”他介绍，2024年，生态环境部和各地持续深化重点领域行业治理减排，全年完成散煤治理200万户，累计达4100万户；推动完成钢铁行业全流程超低排放改造1.3亿吨，实现全国80%以上产能全流程或重点工程超低排放改造；积极推动运输结构调整，淘汰高排放车辆，开展机动车排放检验领域第三方机构专项排查整治行动。

2024年，生态环境部全面加强重污染天气应对和区域联防联控，开展重点区域空气质量改善监督帮扶，发现推动并解决各类突出问题8.8万余个。

### 努力完成“十四五”基本消除重污染天气目标

李天威说，重污染天气是人民群众的“心肺之患”。今年是“十四五”规划的收官

之年，完成基本消除重污染天气的目标，要重点抓好三件事：

一是大力推动治污减排。指导地方加快实施落后产能退出，推进重点行业超低排放改造、清洁取暖、移动源防治等工作，持续深化重点行业绩效分级，强化面源污染治理，从根本上减少污染物排放。

二是科学精准应对重污染天气。不断提升预测预报能力，精准、科学、依法应对长时间大范围重污染天气，真正做到污染“削峰降速”；完善企业的应急减排清单，实现涉气企业应纳尽纳、动态更新；做到应急减排应减尽减、精准落地，杜绝“数字减排”。

三是协同控制PM2.5和臭氧污染，指导重点城市围绕氮氧化物和挥发性有机物，实施协同减排，“冬病夏治”，确保完成“十四五”目标任务。

### 抓住移动源治理这个“牛鼻子”

“当下和今后一个时期，抓住移动源这个‘牛鼻子’，十分迫切且必要。”李天威说，移动源是我国大气污染物排放的重要来源，其排放的氮氧化物和挥发性有机物分别占全国总量的60%和24%左右。在北京、上海、济南等城市，移动源已经是污染物首要的排放来源。

他表示，做好移动源治理，要加快标准的制修订。生态环境部将对标国际先进法规，研究制定轻型车、重型车的国七标准，实现机动车减排降碳协同；研究制定非道路移动机械国五标准，实现排放控制技术和世界先进水平接轨。

同时，强化机动车排放监管。对重型货车，要加快淘汰国四及以下的货车，严格整治国五货车的超标问题，强化国六货车

的智慧化监管，加快推进新能源重卡的替代应用。同时，持续开展机动车排放检验领域第三方机构的专项整治。

李天威表示，要推动非道路移动机械综合治理，重点提高机场、港口、园区等新能源机械和内部车辆的新能源比例。此外，推进火电、钢铁、煤炭、焦化、有色、水泥等重点行业大宗货物的清洁运输，推动大宗货物长距离运输“公转铁”“公转水”。

### 激发企业污染治理的内生动力

如何引导企业加强污染治理？李天威表示，要一手用最严格的制度、最严密的法治保护大气环境，另一手要创新管理思路，综合运用金融、价格、财税、环保差异化管理等政策，激发企业污染治理的内生动力。

近年来，依据企业的生产工艺、污染治理水平、排放强度等，生态环境部门深化重点行业企业绩效分级。2024年，绩效A级和绩效引领级的企业达2754家，比2022年增加46%。李天威说，在绩效分级一系列的措施下，很多企业实现绿色转型和利润增长同频共振，污染治理、保护环境、履行社会责任者，真正得到了实惠。

他表示，要强化技术引领，完善政策支持，拓展环保绩效应用场景，形成有力有效的政策“组合拳”，让环保投入高、绩效好的企业享受实实在在的政策红利。

李天威说，要突出标准引领，对整体完成超低排放改造的行业，逐步将超低排放要求转化为强制性排放标准，以标准倒逼传统产业转型升级。此外，强化执法监管，对环保水平低、投入小的企业加强执法监管，对存在偷排、漏排、弄虚作假等主观恶意违法行为的企业，依法依规严厉处罚，提高违法成本。

## 最高法发布严惩电信网络诈骗及其关联犯罪典型案例

新华社北京2月24日电（记者罗沙）最高人民法院24日发布7件人民法院审结的电信网络诈骗及其关联犯罪典型案例，充分发挥典型案例警示、教育、指引作用，展现人民法院坚决遏制此类犯罪多发高发态势的决心和举措。

这7个案例包括：被告人黄某等3人诈骗案，被告人杨某等3人诈骗案，被告人肖某等2人诈骗案，被告人朱某诈骗案，被告人余某诈骗、组织他人偷越国（边）境等案，被告人刘某等3人诈骗、组织他人偷越国（边）境等案，被告人申某等15人诈骗、组织他人偷越国（边）境等案。

据悉，人民法院严惩电信诈骗犯罪集团首要分子，严惩为境外电信诈骗犯罪集团组织人员偷越国（边）境的“蛇头”。在被告人黄某等3人诈骗案，被告人余某诈骗、组织他人偷越国（边）境等案中，4名被告人出境组建电信诈骗犯罪集团，均系首要分子，余某还组织众多人员出境实施犯罪，均被依法顶格判处无期徒刑。被告人杨某等3人诈骗案中，杨某曾因实施电信诈骗被判刑，又重操旧业被依法严惩。

近年来，有的诈骗组织采用多种手段拉拢、引诱未成年人、在校学生作为实施犯罪的“工具人”，或者针对未成年人、在校学生实施诈骗。被告人肖某等2人诈骗案中，被告人招募、利用未成年人实施电信诈骗。虽然2人系从犯且到案后坦白罪行，仍被法院从重处罚，以诈骗罪判处有期徒刑五年六个月、四年六个月。

同时，人民法院最大限度为受骗群众挽回经济损失。在被告人申某等15人诈骗、组织他人偷越国（边）境等案中，人民法院促使申某涛积极退赃退赔，连同查扣在案的赃款及时发还被骗群众。