

省委办公厅省政府办公厅印发《实施方案》

开展示范镇建设助推乡村振兴

近日,省委办公厅、省政府办公厅发出通知,印发《关于开展示范镇建设助推乡村振兴的实施方案》。党的十八大以来,我省小城镇建设取得明显进展,特别是一些城市周边的中心镇快速发展,有力推动了新型城镇化和城乡融合发展,在乡村振兴中发挥了重要作用。但受经济发展、自然条件、资源禀赋以及政策等因素影响,多数小城镇还存在着综合承载能力不强、产业聚集能力较弱、基础设施配套不完善、公共服务能力不足、组织机构不健全等问题和短板。为进一步推进实施乡村振兴战略,聚焦问题、补齐短板,加快城乡融合发展,完善小城镇基础设施,提升公共服务能力,发挥小城镇连接城市、服务乡村作用,特制定本实施方案。

从2022年开始,在全省遴选30个产业基础良好、发展空间较大、人口聚集力强的建制镇,建设以增强产业支撑能力、补齐基础设施短板、治理镇村人居环境、强化基层治理能力、提升公共服务品质为主要内容的乡村振兴示范镇(以下简称示范镇)。力争到“十四五”末,示范镇产业结构进一步优化,基础设施不断完善,环境质量明显改善,服务水平持续提升,管理水平和乡村功能持续增强,管理水平显著提高,镇容镇貌大为改观,乡风民风更加文明,成为促进全省乡村振兴的建制镇示范样板。

主要任务>>

推动产业项目建设
提升造血能力

完善园区基础设施。推进园区与镇区基础设施共建共享,推动产城一体、镇园融合。拓展园区发展空间,加大招商引资力度,不断壮大园区发展规模。大力发展商贸物流、乡村旅游、新电商等服务业,鼓励大型流通企业在具备条件的建制镇建设商贸中心和物流配送中心。

加快产业服务平台建设。持续推进简政放权,优化政府服务,为企业投资提供良好营商环境。吸引人才、资本、技术等生产要素向示范镇聚集,加快二、三产业发展。做大做强“吉林大米”“长白山人参”“吉林梅花鹿”等“吉字号”品牌,依托秸秆变肉工程,着力培育和形成“一镇一业”特色产业,搭建园区中小企业服务平台。

推动市政设施建设
提升承载能力

推进生活服务设施建设。尊重居民意愿,采取多种方式保障困难家庭的住房安全,镇区住宅以低层为宜,应具有完善的配套服务设施。推动老旧住房改造,完善水电气热信等配套基础设施。更新改造老旧破损供水管网,保证供水水质。有条件的小城镇推动电网和通信网架空线入地改造。因地制宜开展乡镇燃气工程建设,积极拓展乡镇燃气覆盖范围。推进集中供热,改造提升老旧供热设施,确保供热质量安全。推动小城镇市政基础设施向周边村屯延伸。示范镇政府可按照市场机制和“谁投资谁受益”的原则,制定市政公用设施有偿使用办法,鼓励民间资本以个人独资、合资等方式建设经营供水、供气、供热、污水处理、垃圾处理、商业等基础设施。加强市政公用设施养护和管理。

推进道路交通设施建设。推进镇区与县城、村庄交通设施互联互通,鼓励对公路、乡镇客运站等设施升级改造,提升客运服务水平,增强交通保障能力。打通断头路、畅通微循环,完善路灯及信号灯、人行道铺装及镇区道路硬化、亮化、绿化,改善群众出行条件。

推进环境基础设施建设。注重应用海绵城市理念,尊重原有地形地貌,构建源头减排、雨水蓄排、排涝除险的排水防涝系统,推进雨污分流排水管网改造升级。完善镇区生活垃圾收运处置体系,提升示范镇垃圾转运能力。推进秸秆能

源化利用,发展清洁能源供暖。坚持以城带镇,加快示范镇生活污水及工业废水收集处理设施建设,实现专业化管理和稳定运行。

推动公共事业建设
提升服务水平

提升养老育幼能力。健全与村级建制相协调、与经济社会发展相适应的养老育幼基本公共服务体系,推进适老、适幼化改造。引导社会力量兴办普惠性功能型养老服务机构,建立农村留守老人“巡访+互助”养老模式,提升农村养老照护能力。鼓励利用闲置公房、校舍等存量资源建立婴幼儿看护中心,积极引导社会力量创办托育服务机构,发展多元化托育服务体系。

推进城乡基本公共服务均等化。以接纳农村转移人口较多的城镇为重点,探索建立城乡统筹的教育、就业服务、保障性住房、医疗卫生和社会保障体系,推动城乡公共服务协调发展。

推动人居环境建设
提升宜居水平

强化设计引导和风貌管控。在符合乡镇国土空间规划的前提下,积极推进乡镇城市设计,实现全域全要素空间管控。着力加强小城镇出入口、步行街巷、街头广场等重要街区、地段和节点的整治项目设计,不断提升空间环境品质。坚持应留尽留,不随意迁移、拆除不可移动文物、历史建筑和具有保护价值的老建筑,严禁砍伐和擅自迁移古树名木。保护修缮老建筑,保留传统风貌,有机更新现存的传统街区、传统民居和老厂房,努力形成有记忆的街区、有故事的小镇,展示浓郁的东北民俗风情和地方特色。

加大环境卫生保洁力度。全面整治主次干道、背街小巷、镇村接合部、集贸市场、居住小区、公园广场、建筑工地和学校周边等区域的环境卫生,做到垃圾日产日清。以无积雪、无残雪、露出地面为标准,及时清雪除冰,有条件的镇可购置机械化清雪设备,减少人工作业和融雪剂的使用。强化公共水域综合整治,加强河流、湖泊、池塘、沟渠等各类水域保洁,保持水体清洁。

规范镇区生产生活秩序。推行县级综合执法力量下沉,在示范镇派出分支机构和工作人员,依法履行管理职责。整顿道路交通秩序,合理规划停车场,规范机动车通行和货车停放,治理占道停车。合理规划街道摊贩设置点,整治乱摆摊点摊位,规范经营秩序。加大违法建筑查处和整治力度,治理私搭乱建。规范户外线缆架设,做到入管入盒、标识清晰、牢固安全、整齐有序,治理线网乱拉。加强沿街立面整治,保持沿街及两侧立面整洁美观。

整治提升农村人居环境。开展农村人居环境整治提升五年行动,健全农村生活垃圾清扫保洁和收运处置体系,推进农村生活污水和旱厕水体治理,提升村容村貌,因地制宜推进农村“厕所革命”。纳入千村示范创建范围的示范村,要

全部达到“九有六无”标准,并确保验收通过。

推动体制机制建设
提升治理能力

建立资金投入机制。市、县两级财政要加大对示范镇建设的投入,撬动社会资金,赋能乡村振兴。市级财政统筹使用现有渠道资金支持示范镇建设,县级财政将示范镇建设项目资金列入年度预算。

建立人才培养机制。选派规划建设专业人才到省级示范镇挂职或任职,加强对镇区规划建设技术指导,对作用发挥明显、表现突出、综合考评优秀的,按照干部管理权限,同等条件下优先提拔使用。建立设计方案相关行业部门联审联批机制,做到有项目必规划、无设计不动工。

建立长效帮扶机制。省直部门要坚持重心下移,充分发挥对示范镇的政策支持、业务指导和帮扶作用。国有企业要充分发挥自身在产业、管理、营销等方面的优势,通过联手经营和产业扶持,盘活线上线下资源。大专院校要通过校地人才合作,引导专家、教授送技下乡,定期开展技术指导和服务,促进产业致富。引导建筑师、设计师和优秀团队下乡,发挥好乡村能工巧匠作用,提升乡村建设水平。

建立基层网格化治理机制。推进“网格化+信息化”“网格员+信息员”基层社会治理模式,统筹网格内社会保障、综合治理、应急管理、社会救助、疫情防控等工作。鼓励引导社会力量积极参与共建共治,提高群众的获得感、幸福感、安全感。

实施步骤>>

确定示范镇。突出长春都市圈和其他城市周边,围绕国土空间规划中确定的重要节点镇、省级乡村振兴重点帮扶县、边境地区,选定一批示范镇,每个市(州)至少2个省级示范镇,全省确定省级示范镇30个;每个市(州)至少2个市级示范镇,全省确定市级示范镇40个以上;每个县(市、区)至少1个县级示范镇,全省确定县级示范镇50个以上。由市(州)组织各县(市、区)上报候选示范镇基本情况、“十四五”期间建设工作计划和实施方案。2022年4月底前,综合考虑规划布局、资源禀赋、基础条件等因素,选定产业比较兴旺、人口相对集聚、地理位置优越、道路交通便利、具有发展潜力和区域带动作用

的示范镇。组织实施建设。落实上位规划提出的战略引导、指标约束、底线管控等要求,加快示范镇国土空间规划编制,推进产业园区配套设施建设,补齐基础设施短板,治理镇区人居环境,增强基层治理能力,提升公共服务品质。

开展总结交流。尊重首创精神,及时总结示范镇建设经验和模式,每年9月份召开现场会,在全省推广示范镇建设成功经验。2025年,全面总结“十四五”期间示范镇建设工作成效亮点,推广、复制成功经验。

城市晚报全媒体记者 陆续

出动警力5.6万人次 警车1.3万台次

全省交警圆满完成
春节期间道路交通安全任务

春节期间,面对大车辆大客流挑战,全省公安交警部门启动一级勤务,全员在岗在位,严查各类突出违法行为,以公安交警的辛勤付出换取人民群众的平安出行。据统计,春节假期全省各级各地交警部门共出动警力5.6万人次、警车1.3万台次,全省未发生较大以上交通事故,未发生长时间大范围交通拥堵。

省公安厅交管局派出6个检查组,先后分赴各地开展两轮次督导,深入检查勤务安排、疏堵管控、违法整治等工作情况,对责任不落实、措施不得力、勤务不到位、隐患不解决的,现场督导落实。春节期间,全省公安交警部门全部启动高等级勤务,科学部署警力,机关警力三分之二以上支援基层一线,城区警力二分之一以上支援国省干线和农村公路。

2月2日至6日,全省公安交警部门组织开展冬季会战第二波次集中统一行动,加大事故多发路段时段、拥堵易发节点巡逻频次和密度,

重点查处“三超一疲劳”、酒驾醉驾等突出违法行为,累计查处酒驾醉驾619起、超员超载313起、违法载人28起、疲劳驾驶20起。

工作中,全省各地交警部门严格落实一般违法首违警告、轻微违法免罚等“六项措施”,使广大驾驶员既感受到法律的权威和尊严,又感受到人情关怀。各地交警门在交警执法站、交通安全劝导站和高速公路服务区等地,设立春运“情满旅途”爱心驿站,组织交警、辅警和志愿服务队为群众排忧解难,帮助在途群众处置应急事件156起。

全省交警部门充分发挥微信、抖音、快手等新媒体官方账号优势作用,共同打造全社会关心道路交通安全、参与建设良好交通出行环境的宣传氛围,共发布引导提示信息14.8万余条,发布“点对点”信息7万余条,公布典型案例824个,发放宣传提示卡1.6万余张,发布正能量典型交警事迹98篇。

城市晚报全媒体记者 王跃

白城:以营商环境升级
激发高质量发展连锁效应推进“一主六双”加快吉林振兴
聚焦营商环境

白城市深入落实我省“一主六双”高质量发展战略,持续推动营商环境升级,全力服务重点项目建设,牵引带动全产业链壮大提升,在助推经济社会高质量发展上激发出一系列的连锁效应。

日前,吉林梅花氨基酸有限责任公司三期年产30万吨赖氨酸项目正式投入生产,这也使吉林梅花成为全世界规模最大的赖氨酸生产企业和谷氨酸钠生产厂,年可消纳玉米200万吨。以吉林梅花为引领,白城市全力推动玉米深加工产业发展,促进年产10万吨玉米胚芽油、森昊物流园等5个项目签约,推进柠檬酸、甜味剂等加工项目,谋划了年产35万吨硫酸及盐酸、小品种氨基酸、年产7万吨木糖醇等配套项目15个,着力延伸产业链条,打造产业集群。

“在企业遇到困难的时候,白城市委市政府和各部门都会帮助研究解决,良好的营商环境保证了企业每期项目均实现了当年建设当年投产,为企业扎根白城增添了动力和信心。”吉林梅花氨基酸有限责任公司外事办主任王璐说。

2017年,吉林梅花作为白城历史上第一个百亿元项目,在白城工业园区落地。2018年至2021年,吉林梅花分步实施的三期项目建设得以按时投产,是白城市全力营造良好营商环境的结果。

“政府围着企业转、企业有事马上办”。白城市扎实开展市级领导联系服务企业活动,完善领导干部联系重点企业工作机制。市级领导联系服务50户重点企业,一对

一、面对面地帮助企业破解难题。通过“万人助万企”“服务企业周”等活动,加强企业运行调度分析,及时化解运行中的不利因素。2021年,白城市实现规上工业增加值增长23%,固定资产投资增长20%,均排名全省前列。

“项目为王”的鲜明导向,更让白城市在招商引资上硕果累累。2021年,白城市借助央企助力吉林振兴、全球吉商大会等活动,新签约落地重点项目57个,到位资金增长31%,实际利用外资增长23.3%。开工建设5000万元以上项目169个,新建项目、产业项目占比均超过50%。成功争取到全国首批、东北唯一的总投资110亿元、总规模140万千瓦的“光热+新能源”示范项目。

用最好的营商环境作为发展基石,用最实际的行动服务企业,白城市通过建立四级书记抓营商环境工作机制,积极探索“一章通办”,拓展“零跑团”服务模式,全面推行“不见面”办事,持续推进“多证合一”,深化“照后减证”,“全维优化”让营商环境不断深化、优化。2021年,白城市发放“多证合一”营业执照1.9万户,企业开办时间压缩至1个工作日内,新增减税降费2.1亿元。1431项政务服务事项实现“一窗受理、集成服务”。23项公安业务下沉到警务室,形成“10分钟便民服务区”。近年来,白城先后入选“中国企业营商环境十佳城市”“中国最具投资价值城市”,连续三年被评为全省软环境建设“标兵单位”,不断优化营商环境成为白城的“金字招牌”。

吉林日报记者 张磊 尹雪