

重磅！三孩生育政策来了

优化生育政策，改善人口结构

——国家卫生健康委有关负责人就实施三孩生育政策答新华社记者问

中共中央政治局5月31日召开会议，听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

人口问题是“国之大者”。国家近年来不断调整完善生育政策效果如何？此次调整将产生哪些深远影响？国家卫生健康委有关负责人31日接受了新华社记者专访。

顺应人口发展规律 积极应对少子老龄化

问:人口发展是关系中华民族发展的大事，生育政策调整完善关系千家万户。当前，我国决定实施三孩生育政策，主要基于哪些考虑？

答:我国从20世纪70年代开始推行计划生育，1982年将之写入宪法确定为基本国策。在党中央的坚强领导和全社会共同努力下，计划生育工作取得了举世瞩目的伟大成就，人口过快增长得到有效控制，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步。

党的十八大以来，根据我国人口发展变化趋势，党中央、国务院审时度势先后作出单独两孩、全面两孩等重大决策部署，取得了积极成效。实践充分证明，党中央、国务院在人口结构转变的关键时期，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

当前，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期，立足国情，遵循规律，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能够最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略

主动权，积极应对生育水平持续走低的风险，统筹解决人口问题，为全面建成社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

近年来政策调整使全国累计多出生二孩1000多万人

问:近年来，我国对生育政策作出了几次调整，产生了怎样的效果？

答:党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，先后作出实施单独两孩、全面两孩政策的重大决策，取得明显成效。

从第七次全国人口普查数据看，目前0—14岁少儿人口占比从2010年的16.6%提高到2020年的17.95%。近年来，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万人。出生人口中二孩占比由2013年的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至目前的111左右。

出生人口下降 群众生育意愿有待释放

问:我国实施全面两孩政策后，为什么近年来出生人口仍有下降？

答:世界发达国家普遍生育水平较低。随着我国城镇化、工业化、现代化水平不断提高，高等教育普及，社会保障完善，少生优生成为社会生育观念的主流。近年来，出生人口下降的主要原因有：

一是生育妇女规模减少，婚育年龄推迟。一方面，生育旺盛期的育龄妇女规模不断下降。“十三五”时期，20—34岁生育旺盛期妇女规模年均减少340万人，2020年同比减少366万人。另一方面，婚育年龄推迟造成当期生育的妇女减少。2006—2016

年，我国女性平均初婚、初育年龄分别从23.6岁、24.3岁推迟到26.3岁和26.9岁，20—34岁女性在婚比例从75.0%下降到67.3%。此外，全国结婚登记人数连续7年下降，从2013年的1347万对下降至2020年的813万对，减少40%。其中，初婚登记人数从2386万人下降至1399万人，减少41%。

二是群众生育意愿降低。目前，我国“90后”平均打算生育子女数仅为1.66个，比“80后”低10%。2019年全国人口与家庭动态监测调查显示，有生育二孩及以上打算的妇女，仅不足半数实现了再生育。教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、婴幼儿无人照料和女性难以平衡家庭与工作的关系。调查显示，因为“经济负担重”的占75.1%，“没人带孩子”的占51.3%，女职工生育后工资待遇下降的有34.3%，其中降幅超过一半的达42.9%。

三是新冠肺炎疫情影响。国际多项调查研究发现，新冠肺炎疫情使得多个国家和地区生育水平下降。受疫情影响，年轻群体就业、收入状况不确定性明显增加，婚育安排进一步延后或取消。2020年我国出生人口与2019年同期比较下降幅度较大，可能与新冠肺炎疫情影响有一定关系。

促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接

问:实施三孩政策，还需要哪些配套措施？

答:要加强统筹规划，政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，促进生

育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

优化生育政策 促进人口长期均衡发展

问:近年来，我国人口老龄化程度加深。实施三孩生育政策，对改善人口结构、增加劳动力供给等方面会产生怎样的影响？

答:老龄化是全球性人口发展大趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。20世纪末，我国60岁及以上老年人口占比超过10%，进入老龄社会，预计“十四五”末期将由轻度老龄化转入中度阶段（占比超过20%），在2035年前后进入重度阶段（占比超过30%）。实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，长期看有利于改善人口年龄结构，扩大新增劳动力供给，减轻老年人口抚养比，缓和代际之间矛盾，增加社会整体活力，降低老龄化峰值水平。

/新华社北京5月31日电

奋斗百年路 启航新征程

数风流人物

马本斋：“英雄不死” 家国安泰

新华社记者 王民

“马本斋同志不死！”是1944年抗日民族英雄马本斋去世后，毛泽东同志为他题写的挽词。如今，在马本斋故乡河北献县，英雄精神仍浩然长存，激励人们奋进。

马本斋，1902年出生于河北省献县东辛庄一个贫苦的回族农民家庭。1921年，马本斋在东北投身行伍，由于作战勇敢，被选入东北讲武堂学习。1924年，他以优异成绩毕业，被授予排长职务，后又先后任连长、营长、副团长。1929年，升任国民革命军暂编第一军第二十一师第四团团长。1931年九一八事变后，由于国民党顽固派坚持“攘外必先安内”反动政策，马本斋愤然解甲弃官，回到家乡。

卢沟桥事变后，面对山河破碎、铁蹄践踏，马本斋组织本村青壮年举起回民抗日义勇队大旗，奋起抵抗日本侵略军。1938年4月，马本斋率队参加八路军，所部改编为冀中军区回民教导总队，马本斋任总队长。同年10月，马本斋加入中国共产党，他在入党申请书中写道：“我甘心情愿把我的一切献给伟大的中国共产党，献给为回族解放和整个中华民族的解放而奋斗的伟业。”

1939年，回民教导总队改编为八路军第三纵队回民支队，马本斋任司令员。在他的带领下，改编后的回民支队迅速发展达到2000多人，成为冀中一支能征善战的精锐部队。

从1940年初到1941年7月，马本斋率领的回民支队由南向北，由西向东，千里驰骋，屡立战功，被冀中军区誉为“攻无不克，无坚不摧，打不烂、拖不垮的铁军”。1942年8月，回民支队奉命到达冀鲁豫抗日根据地，马本斋被任命为冀鲁豫军区第三军分区司令员兼回民

支队司令员。

1937年至1944年，马本斋指挥所部回汉战士同日伪军作战，炸桥梁、破公路、打伏击，转战于冀中平原、渤海之滨，驰骋于冀鲁豫广大敌后战场，进行大小战斗870余次，消灭日伪军36000余人，令敌人闻风丧胆，被毛泽东同志誉为“百战百胜的回民支队”。

因长期转战，马本斋积劳成疾，1944年1月，他抱病为部队作了最后一次动员报告，叮嘱同志们：“要跟着党，跟着毛主席，抗战到底！”同年2月7日，马本斋不幸病逝，终年42岁。

1954年，马本斋遗体从鲁西莘县张鲁集迁至华北军区烈士陵园安葬。2009年，马本斋被评为100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范之一。

2001年8月，马本斋纪念馆在献县本斋回族乡本斋东村建成，2008年8月进行扩建。马本斋铜像威武屹立于纪念馆广场正中，英姿飒爽。纪念馆内，一张张记录历史的老照片、一件件布满沧桑的实物，再现了马本斋和他领导的回民支队奋勇杀敌的事迹。截至目前，马本斋纪念馆已接待参观者超100万人次。

“村子发展了，村民过上了好日子，这些都要说给英雄们。”本斋东村党支部书记马现永，时常到马本斋纪念馆走走看看。本斋东村、本斋西村以清真肉类食品加工为传统产业，近年来逐步发展壮大。目前，两村共有肉类储存加工冷库113家、油脂厂4家，形成了年加工各类牛羊肉30万吨的生产能力，带动形成华北地区最大的清真食品集散地。

集红色教育、参观研学、工业旅游、购物休闲等为一体的马本斋故里正在蝶变。 /新华社

张思德：为人民服务的典范

新华社记者 李力可

“我刚做完手术不能下地，多亏几个年轻人帮忙抢救。”进入5月，正是张思德故乡四川南充市仪陇县割油菜、犁秧田的农忙时节，在县纪委监委的11名党员的帮助下，年逾70的盛家沟村村民唐成德家的油菜籽粒粒归仓。

3月以来，仪陇县纪检监察机关186名纪检监察干部包联230个脱贫村开展“我为群众办实事”活动，与37个村（社区）党支部结对共建，已收集并解决问题118个。入农户、探民情、办实事，在仪陇，广大党员干部正以群众的获得感检验党史学习教育成效，践行张思德为人民服务的精神。

张思德，1915年4月出生于大巴山深处一个贫苦佃农家庭，他吃“千家奶”穿“百家衣”长大，养母为了让他永记乡亲们的恩情，为他取名“思德”。1933年2月，中国工农红军第四方面军创建了川陕革命根据地。1933年12月，张思德参加红军，不久加入共青团。1935年，张思德随红四方面军长征，三度经过人迹罕至的雪山、草地。

长征期间，张思德勇敢机智，曾只身泅水过江，夺得敌人的渡船，为红军强渡嘉陵江创造了条件；在川西茂洲地区，他一人夺得敌人两挺机枪，被战士们亲切地誉为“小老虎”，一时传为佳话。1936年10月，张思德随部队到达陕北，于1937年加入中国共产党。

张思德始终牢记为人民利益工作的使命，坚持一切为人民服务的宗旨，并在实践中一丝不苟地贯彻。延安时期，粮食严重不足，作为通信班长的张思德为了让班里的战

士多吃一些，每次吃饭时总是吃到一半就不声不响搁下饭碗，提起水桶去打水，让别人多吃一些。

1942年11月部队整编，张思德服从组织分配，调中央警卫团第1连当战士，在毛泽东内卫班执行警卫任务。他经常帮助战友补洗衣服、编织草鞋，带头帮助驻地群众生产劳动。1944年，张思德积极参加大生产运动，被选为农场副队长。1944年7月，进陕北安塞县山中烧木炭。他不怕苦、不怕累、不怕脏，每到出发时都争先钻进窑中作业。

1944年9月5日，张思德带领战友进山挖窑，窑顶坍塌，他将战友推出洞口，自己却被埋在下边。战友得救了，张思德却没能抢救过来，牺牲时年仅29岁。

毛泽东同志在张思德追悼会上作了题为《为人民服务》的演讲，他说：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”“张思德同志是为人民利益而死的，他的死是比泰山还要重的。”

红色血脉源源流淌，红色基因薪火相传。张思德为人民服务的精神如今已是故乡的红色符号，仪陇县检察院的“张思德式为民服务小分队”为“事实孤儿”送温暖、国网仪陇县供电公司的“张思德共产党员服务队”帮助企业节能降耗……多个以“张思德”命名的服务队通过开展帮扶社会弱势群体等，让党旗在先烈故里高高飘扬。 /新华社