



求解乡村振兴五问

——从全国两会看全面推进乡村振兴



3月5日,河北省邢台市南和区阎里乡阎里村农民操作农业机械在麦田喷洒农药(无人机照片)。/新华社记者 朱旭东 摄

两会 特别观察

民族要复兴,乡村必振兴。“十四五”规划纲要草案对全面实施乡村振兴战略做出全面部署,政府工作报告也提出一系列新举措。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,农业、农村、农民将面对哪些新课题,呈现哪些新变化?

脱贫之后怎么干?

当前,我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果、不发生规模性返贫,广受关注。

规划纲要草案提出,严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求,建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调,对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫,但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”全国人大代表、安徽省六安市副市长孙学龙说,要变“人找救助”为“救助找人”。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了,但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链,提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民代表说,今年他们将开发预包装食品,夯实产业基础。

“防止因病致贫返贫是‘硬骨头’,今后对口支援要更精准,分层分级做好重点人群健康管理、大病救助、社会互助等。”湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹代表说。

粮食安全怎么保?

“解决好吃饭问题始终是头等大事,我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”政府工作报告中的这句话,引起代表委员强烈共鸣。

种子和耕地,是两个关键。规划纲要草案提出,加强种质资源保护和利用和种子库建设,加强农业良种技术攻关,有序推进生物育种产业化应用,培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部部长唐仁健表示,正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案,力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业

种质资源库已开建,新的农作物种质资源库今年将建好,在关键核心技术方面要尽可能突破,加快培育育繁推一体化种子企业。

“加强知识产权保护势在必行。”全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长宁高宁说,加强种业知识产权立法,加大对违法侵权的执法力度,营造鼓励创新和公平竞争的环境,才能彻底改善种业发展环境。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上,是今年我国发展主要预期目标之一。

“‘藏粮于地、藏粮于技’是稳产高产关键。建设国家粮食安全产业带,实施黑土地保护工程,都是利长远的举措。”中国农业技术经济学会会长陈萌山委员说,面积、产量要年年抓,粮食安全党政同责要落实。

乡村产业怎么兴?

从大路货到新奇特,从“路边卖”到“网上卖”,从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要草案提出,发展县域经济,推进农村一二三产业融合发展,延长农业产业链条,发展各具特色的现代乡村富民产业。

代表委员们认为,既要注重产品“调优”,也要生产方式“调绿”。

“推动种养加结合和产业链再造,提高农

产品加工业和农业生产性服务业发展水平,壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业,都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华委员说。

“要多措并举推广以‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”全国人大代表、金正大集团董事长万连步建议。

今年中央一号文件提出,推进田间小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’,每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”新希望集团董事长刘永好委员建议,加快发展数字化仓库和冷链物流,完善标准和法规,实现从田间到餐桌全产业链现代化。

农村环境怎么建?

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要草案强调,实施乡村建设行动,优化生产生活生态空间,持续改善村容村貌和人居环境,建设美丽宜居乡村。

“开展农村人居环境整治提升行动,因地制宜建设好卫生厕所,加快与之配套的污水处

理设施等建设,都是农民期待解决的问题。”甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表说。

“乡村建设是为农民建的,要尊重农民的意见,遵循乡村发展规律,保留乡村特色风貌,不搞缩小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南代表说,实施乡村建设行动,关键是规划先行,基础设施和公共服务也要“两手抓”。

“目前到村的设施有一定基础,堵点主要在进村入户上。”全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平说,下一步要将水电路气讯等公共设施向村覆盖、向户延伸,加快通组路和村内主干道硬化,加强资源路、产业路、旅游路建设。

“基层干部负担繁重,数字化公共服务滞后,迫切需要加快数字乡村建设。”王绍南代表说,软件方面,要提高农村教育和医疗养老条件,让农民群众有更多获得感。

城乡之间怎么融?

当前,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。规划纲要草案提出,建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系,促进要素更多向乡村流动。

陈萌山委员认为,健全城乡融合发展的体制机制,必须深化农业农村改革,加强农业农村发展要素保障。

“城乡融合发展,人才仍是瓶颈。”重庆市巫山县县委书记李春奎代表认为,既要增增量,吸引“新农人”,还要激活存量,发挥“土专家”“田秀才”等作用。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚委员表示,围绕深化农村宅基地制度改革试点,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度,规划纲要草案都做出部署,有利于城乡融合发展和乡村建设行动深入实施。

“金融服务不能缺位,要加快健全乡村金融服务体系,完善适配政策与机制,提供系统的金融服务与产品,真正支持产业更强、农民更富、乡村更美。”全国人大代表、建设银行湖南省分行行长文爱华说。/新华社记者 于文静、杨玉华、陈刚、徐扬、周闻韬、杨文

两会 数说中国

这几组关键数据,带你走进未来五年的创新中国

新华社北京3月9日电(记者张辛欣、戴小河、杨玉华)“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案5日提请十三届全国人大四次会议审查。强化国家战略科技力量、打好关键核心技术攻坚战等一系列重磅表述,凸显创新分量;量子信息、脑科学、空天科技等诸多名词亮相,让人期待。

未来五年,创新如何改变中国?几组关键数据,我们一起“解码”。

7%以上:刷屏的“创新力”指标如何理解?

“全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于‘十三五’时期实际”,这句话迅速在网上刷屏。

科技创新离不开科研经费的支撑。在一定程度上,研发投入被视为衡量“创新力”的重要指标。

“十三五”时期,我国全社会研发经费投入从2015年的1.42万亿元增长到2020年预计2.4万亿元左右。

未来五年,年均“7%以上”的增速,意味着用更大力度去整合优化全社会科技资源,我国建设创新型国家的步伐提速。

研发经费投入增加不仅是数字的增长,还有结构的变化。

基础研究经费投入占研发经费投入比重提高12%以上,每万人口高价值发明专利拥有量达18件——规划纲要草案中,这两个数值值得关注。

“十三五”时期,我国基础研究经费增长近一倍,在“十三五”末期,占全社会研发经费支出比例已经超过6%。

“我们在基础研究、颠覆性技术创新、科技创新成果转化等方面还需要继续补短板、强弱项。”中国工业互联网研究院院长徐晓兰委员认为,发明专利等一系列指标安排,表明我们更加强调创新的质量。

17%:壮大战略性新兴产业,你在“风口”之上吗?

经济发展的着力点在实体经济,而今天的技术往往酝酿着明天的产业。

规划纲要草案在明确一系列创新指标同时,特别提出构筑产业体系新支柱,前瞻谋划未来产业。

一个战略性新兴产业,就是一个新动能“孵化器”。2019年,我国战略性新兴产业增加值占GDP比重超11%。规划纲要草案中,这一比重超过17%。

“我国经济发展已转向高质量发展阶段,阶段的转换要求产业价值链不断攀升。目标的设定体现了推进产业基础高级化、产业链现代化的决心。”中国工程院院士彭寿代表说。

规划纲要草案提出,聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业,加快关键核心技术创新应用。

这些领域,既有我们要保持优势的“长板”,也有需要补齐的“短板”。如果能以更快速度构筑产业体系新支柱,就能更好掌握发展主动权。

类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络……规划纲要草案聚焦前沿,组织实施未来产业孵化与加速计划,谋划布局一批未来产业。北京理工大学党委书记赵长禄委员认为,快速精准实现对未来产业的布局,有助于抢抓风口,把握发展机遇。

56%:大幅提升普及率,5G“网”出怎样未来?

规划纲要草案明确,加快5G网络规模化部署,用户普及率提高到56%,推广升级千兆光纤网络。前瞻布局6G网络技术储备。

5G是大量创新的信息基础,也是诸多产业升级的重要支撑。

过去一年,我国5G基站以平均每周新增超1万个的速度增长。目前,我国5G终端连接数超过2亿。

规划纲要草案提出的“56%”,意味着数以亿计的设备互联,5G将向县镇、乡村更广阔范围渗透延伸。纵横的网络为数字中国筑牢根基,也将催生更多应用和场景。

5G会“网”出怎样的未来?
“今年以及未来五年,我们将建成系统完备的5G网络,5G垂直应用前景将进一步拓展。”工信部部长肖亚庆在“部长通道”上说。
更加密集部署基站,5G体验感将大大增

强;聚焦重点行业,更多智能操作将亮相……

不可否认,当前5G应用还处在起步阶段。未来5年是5G发展的关键期,加快网络规模化部署,突破融合应用发展的难点堵点,智能、泛在和充满想象力的未来,加快驶来。

10%:核心产业占比提升,数字中国有哪股新图景?

规划纲要草案单独成篇,聚焦“数字中国”。2025年,数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%。

数字中国,产业是基础。我国将云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链、人工智能、虚拟现实和增强现实作为数字经济重点产业。

“形成较强的信息支撑能力,就能加快用数字‘赋能’更多领域。”数字经济领域的不少代表委员认为,提出数字经济核心产业增加值指标,旨在释放创新“N次方”效应。

数字中国涵盖数字社会、数字政府、数字生态,囊括衣食住行方方面面。推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行、教育医疗等各类场景数字化……新图景的点点滴滴,在规划纲要草案中勾勒显现。

“未来十年,自动驾驶、机器翻译、数字城市运营等技术会出现从量变到质变的转化。”百度董事长李彦宏委员说,数字技术全面产业化,将重塑产业结构和生产关系,迎来更具创造力的时代。