



一个春天里的约定 一张新征程的蓝图

——权威解读“十四五”规划纲要草案

目前,“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天,一张新征程的蓝图正在徐徐展开,一个事关更加美好生活的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上,国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

首次设立安全发展专篇

记者了解到,纲要草案共19篇、65章、192节,约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说,纲要草案重点体现了“四个突出”:

第一,突出体现“三个新”的核心要义,体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二,突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接,设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三,突出统筹办好发展和安全两件大事的要求,首次设立安全发展专篇,对加强国家安全体系和能力建设,保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四,突出强化重大战略任务落实的项目支撑,围绕国家所需和人民所盼,共设置20个专栏,提出102项重大工程项目。

多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到,纲要草案里有多项重要指

标系“首次”或“历次最高”,这又意味着什么呢?

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍,纲要草案将GDP作为主要指标予以保留,同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”,这种表述方式在五年规划史上还是首次,实际上是以定性表述为主,隐含定量表述。

对此,他分析,这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标,比如失业率、能耗强度、碳排放强度等,和GDP是相关联的,这些指标给出了具体数字,隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算,GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说,但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性,不设定一个具体的量化增速目标,有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战,增强发展的灵活性,为应对不确定性留有空间,也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重,系首次设置指标。对此,胡祖才介绍,这一比重2020年是6.16%,和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出,“十四五”期间,这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向,即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”,也是“家事”。胡祖才介绍,纲要草案在主要指标设置上,民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的,占比超过三分之一,是历次五年规划中最高的,覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户,是很多人关心的话题。据了解,我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户,部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题,推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示,“十四五”时期继续降低落户门槛,实现“愿落尽落”。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,试行以经常居住地登记户口制度,推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外,胡祖才还介绍,预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段,纲要草案回应社会关切,将积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,完善社区居家养老服务网络,推进公共设施适老化改造,多措并举扩大养老机

构床位供给,提升服务能力和水平,护理型床位占比提高到55%。

从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么,该如何理解“共同富裕”?对此,胡祖才表示,至少要从四方面来进行整体把握:

第一,共同富裕是“全民共富”,不是一部分人和一部分地区的富裕,是全体人民的共同富裕,是全体人民共享发展成果,过上幸福美好的生活。

第二,共同富裕是“全面富裕”,既包括物质上的富裕,也包括精神上的富裕,还包括环境的宜居宜业,社会的和谐和睦,公共服务的普及普惠。总之,是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三,共同富裕是“共建共富”,实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助,人人参与,人人尽力,人人享有,共建美好家园,共享美好生活。

第四,共同富裕是“逐步共富”,促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,是一个逐步推进的过程,既要遵循规律、积极有为,又不能脱离实际,要脚踏实地、久久为功,在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

/新华社北京3月8日电

两会

代表声音

初建美代表—— 加强未成年人继续教育



“完成九年义务教育之后,那些没能够顺利升入高中的未成年人,他们的教育问题该怎么解决?”

今年全国两会,全国人大代表初建美带来一份《关于义务教育阶段完成后继续加强对未成年人教育的建议》,将目光聚焦在未成年人的继续教育方面。

孩子是祖国的未来,是民族的希望,良好的教育是系好孩子们人生第一颗纽扣的

重要路径。初建美认为,在未成年人继续教育方面,要建立起家庭、学校、社会对未成年人全方位的保护。

为此,她建议,家长要认真履行对未成年人承担的各项义务。社区应该充分发挥作用,利用妇联、团委工作的便利条件,对经济困难、留守儿童、外来务工、父母受教育程度较低的家庭进行家庭教育指导,提升家长的教育能力和水平。

教育部门要积极开展思政教育,积极引导未成年人树立正确的三观。学校要承担起未成年人在校期间的监护责任,加强对在校学生的管理,将思想道德和法治教育渗透到学生的日常学习生活中,增强学生的法律意识。要推进“控辍保学”政策落实到位,保障未成年人受教育权。

政府要加大对职业技术教育的投入力度,加强职业技术类办学。对无法劝返复学的辍学未成年人,要加强职业技能培训,完善对监管帮扶的法律规定,明确相关部门职责,确保相关工作落实到位。

/吉林日报记者 李娜 报道

两会

委员声音

杨安娣委员—— 冰雪丝路再出发



“自2018年提出冰雪丝路以来,我们采取边研究、边探索、边实践的模式,不断丰富冰雪丝路的内涵和外延。”今年两会,住吉全国政协委员杨安娣关注的焦点依旧是冰雪经济。她认为,建设冰雪丝路,有利于东北地区进一步释放冰雪资源优势,构建现代冰雪经济体系,为东北老工业基地振兴提供创新动能和特色战略平台。

我省地处东北亚几何中心地带,是东北亚冰雪丝路上的中心区域。“冰雪主体实力突出,全国品质最好、接待人次最多、滑雪类型最丰富、设施条件最完善、山体落差最大、竞技条件最优越的雪场都在吉林。”杨安娣说,目前,全省“西冰东雪”产业格局已经形成,长吉都市冰雪运动与休闲度假和大长白山

山冰雪生态度假两个产业集聚区粗具规模,以查干湖等为核心的“冰经济”效应初显。

她表示,深入推进冰雪丝路开放合作,既深化了“一带一路”内容、机制,使我国冰雪产业发展从一开始就放在国际化框架下。又深化了国内南北、东西协作,使冰雪产业成为推动区域协作、产业创新的重要载体,把冷资源变成热产业,推动冰雪运动“南展西扩东进”,推动南方游客“北上西进”。

对此,杨安娣建议,建立部际工作协调机制,设立国家冰雪丝路研究中心,研究出台冰雪丝路发展政策,组织编制冰雪丝路发展纲要。同时,着力建设冰雪丝路核心区与重要节点城市,带动国内国际双循环、构建高质量发展新格局。杨安娣说,重点建设东北、北京——张家口、新疆核心区,逐步延伸至丝绸之路经济带沿线国家和世界重点冰雪国家和地区。在国内,加强南北协作、东西互济,构建冰雪经济新格局。

“建设冰雪丝路,通过对冰雪文化的挖掘和发现,能让我们坚定文化自信,增强精神力量,赋能经济社会高质量发展。”杨安娣建议,注重冰雪文化与传承,打造“冰雪丝路文化带”,做好资源保护和梳理,提炼文化符号;谋划冰雪丝路文化带的载体建设,活化区域历史文化;加大冰雪丝路文化的展示和传播,擦亮文化品牌。

/吉林日报记者 赵梦卓 报道

王廷双代表—— 将学生体检纳入日常卫生管理



近些年来,由于饮食、生活环境、社会环境等因素的变化,有些疾病,如:糖尿病、高血压等出现低龄化趋势,抑郁症之类的心理问题也在威胁着学生群体的身

心健康。

全国人大代表王廷双认为,危害学生群体身心健康的疾病谱有了新的变化,学校卫生工作应适时加以调整,有针对性地部分体检项目纳入每年学校卫生日常管理工作来。目前,常规的学校卫生体检不能全面反映学生健康状况,而且尚未涉及学生精神卫生指标。

王廷双建议,应将学生体检纳入学校卫生日常卫生工作中,针对学生群体所面临的实际身心健康状况,开展相应的流行病学摸底调研,并对影响学生身心健康的主要疾病谱进行监测。发挥大数据作用,逐步实现学生健康数据与社区、国家相应疾病监测系统的数据对接,为广大学生创造良好的成长环境,提高全民健康水平。

/吉林日报记者 王瑞 报道



三月八日,我省全国人大代表以饱满的热情和昂扬的精神状态参加十三届全国人大四次会议第二次全体会议。
吉林日报记者 邹乃硕 缪友银 摄