

# 朝鲜劳动党七届五中全会释放重大信号

2019 年的最后四天,朝鲜劳动党召开第七届中央委员会第五次全体会议。劳动党委员长金正恩在会全会上做“历史性”报告,为朝鲜 2020 年将奉行的内政外交军事方针定下基调。分析人士指出,会议将经济与安全相提并论,并提出要继续开发战略武器,这是朝鲜为应对国内外严峻形势作出的重大战略调整,目的是对美国施加压力以打破朝美对话僵局。

## 朝鲜做出重大战略调整

据朝中社报道,此次全会在实现主体革命伟业新的历史性转变的“关键时期”举行,全会召开的目的在于“突破重重严峻考验和困难,进一步加快革命发展速度,讨论在党的建设和党的活动、国家建设和国防建设中面临的重大问题”。

金正恩在会全会上要求大力发展经济、改善民生,同时表示要采取“积极和进攻性”的措施彻底保障国家主权和安全,并明确了外事、军队等领域工作的具体任务。

朝鲜 2018 年 4 月宣布中止核试验与洲际弹道导弹发射试验,实施全力发展经济的新战略路线。但此后,美国对朝敌视

政策并未根本改变,双方多次会谈无果而终,国际制裁解除遥遥无期,这让朝方深感失望。

2019 年年底是朝方为朝美对话设定的“最后期限”,但美方依然没有拿出令朝方满意的解决方案。正是在这样的大背景下,朝鲜劳动党召开了七届五中全会。从朝鲜媒体的报道看,此次会议宣示朝鲜内外政策发生较大变化,即从过去的对内全力发展经济、对外通过展现和平姿态来促进谈判,转变为对内经济和军事并重、对外通过施加压力来推动谈判。

## 半岛局势不确定因素增加

金正恩一改此前对美克制的态度,公开批评美方在谈判上缺乏诚意,一味拖延时间,从未放弃对朝敌视政策。他指出,朝

方恪守对美方的承诺,但美方的做法实质上已经违背了双方达成的共识,因此朝方没必要受制于此此前朝美间的有关约定。

分析人士认为,此番表态暗示朝鲜在 2020 年会走一条“新路”,即对外重新采取强硬姿态,有可能放弃此前有关中止洲际弹道导弹试射的承诺。

金正恩在讲话中宣布,“朝鲜将继续开发战略武器”,直至朝鲜的安全和发展诉求得到满足,而且“世界将在近期目睹朝鲜拥有的新型战略武器”。

对此,韩国统一部 1 月 1 日表示,朝方如果采取这一行动,将无助于无核化谈判以及构建半岛和平的努力。

过去两年来,朝鲜半岛总体局势朝着和平稳定的方向发

展,各方都期待谈判取得进展。但经过几轮首脑会晤和工作磋商,双方没有取得任何突破性进展。如今朝鲜表示要加强军力,美韩很可能会通过开展联合军演、展示尖端武器来加以对抗。这预示了今年朝鲜半岛局势的不确定性会增强。

## 谈判大门并未关闭

分析人士指出,尽管金正恩此次对美喊话态度强硬,但依然为未来的朝美对话留有余地。金正恩并未宣布中断谈判,而且多次谈到朝美关系僵局具有长期性的特点。这表明朝鲜做好了与美国打“持久战”的准备,同时也体现出朝鲜仍寄希望于通过政治途径解决半岛问题。

金正恩在讲话中称,朝鲜

将根据美方今后态度和立场的变化来适度调整军事威慑级别,这也为打破朝美关系僵局留了后手。

韩国统一部表示,韩方留意到朝方没有宣布终止与美方对话,韩方希望朝美能尽早重启对话,落实朝美此前达成的共识并取得实质性进展。

一些韩国专家指出,朝方没有关闭与美对话的大门,也没有点名批评特朗普,美国接下来如何回应朝方诉求将是局势发展的关键。如果美方放松对朝制裁并承诺停止美韩联合军演,朝美对话将有可能重启。

韩国东国大学半岛问题专家金永贤表示,朝方领导人实际上是敦促特朗普做出选择,“球到了特朗普的半场”。 / 新华社

# 美国使馆新年遭冲击 中东又要打仗了吗？



2020 年的新年,美国驻伊拉克大使馆过得不太平。

为抗议美军空袭伊拉克,数百名示威者 2019 年 12 月 31 日在美国使馆前集会并冲击使馆。

美国为此向中东增兵,并指责伊朗是“幕后黑手”。伊朗否认,并强硬回应。

新年伊始,中东笼罩阴云。不过,分析人士认为,尽管双方互放狠话,但不会大打出手。

## 新闻事实>>

冲击美国驻伊拉克大使馆后,伊拉克示威者 1 月 1 日陆续从使馆楼外撤离。

在此前一天的集会中,示威者在使馆外墙写下“以人民的名义关闭”标语,打砸门窗,并点燃使馆围栏处一座警卫塔。他们随后闯入使馆外院,与发射催泪瓦斯的警卫发生冲突。

当天,美国宣布立即向中东地区增兵约 750 人,以应对该地区针对美方人员与设施不断上升的威胁。

美国认定,伊朗策划了冲击使馆事件,要“负全责”。美国总统特朗普称要让伊朗付出“巨大代价”,且强调“这不是一个警告,这是一个威胁”。

伊朗拒绝“背锅”。“这事和伊朗没有任何关系。”伊朗最高领袖哈梅内伊说,“这个地区的人恨美国,美国人怎么就不明白?”

他回应称,如果有人威胁伊朗,伊朗将“毫不犹豫地回击”。

## 深度分析>>

美国对伊朗的这轮指责几天前就已开始。

2019 年 12 月 27 日,伊拉克北部基尔库克附近一处军事基地遭火箭弹袭击,一名美国承包商死亡,多名美国军人和伊拉克人员受伤。美方称,该袭击是什叶派武装组织“真主旅”所为,并指该组织与伊朗伊斯兰革命卫队下属“圣城旅”关系密切,多次获得伊朗援助。

作为报复,两天后,美军空袭“真主旅”位于伊拉克和叙利亚境内的多处设施,导致至少 25 人死亡、51 人受伤。冲击使馆事件即由此引发。

中国社科院西亚非洲研究所专家魏亮分析,这一系列事件前后相连,是美国、伊朗两国斗争的延续,也体现两国在伊拉克力量存在的角力。下一步,事态是否会逐渐升级主要看特朗普政府的态度。他认为,目前看来,美国和伊朗不会大打出手。

1 月 1 日,特朗普在佛罗里达州海湖庄园参加新年庆祝活动前被问到,美国与伊朗有没有可能爆发战争。

“我不认为会这样。”特朗普说,“我爱和平。”

同一天,哈梅内伊在强硬回应美国威胁的同时也提到,“我们永远不会把国家拖入战争”。

不过,在中国现代国际关系研究院中东研究所专家秦天看

来,伊拉克最近事态标志着美国伊朗关系进一步恶化,将对中东地区安全产生负面影响。

他说,2019 年 10 月起,伊拉克多地爆发抗议示威活动,社会动荡加剧。美国伊朗斗法与伊拉克国内抗议联动,导致美国和伊朗的对峙更难以管控,也令海湾局势更加复杂。

## 即时评论>>

中东地区本已动荡不安,伊朗核危机、叙利亚乱局、巴以争端……

新的一年刚刚开始,任何激化矛盾、制造分歧的行为都无异于火上浇油。一旦擦枪走火,爆发大规模军事冲突,对地区而言都是新的灾难,对任何一方都是新的负担,受苦最深的还是百姓。

这时,需要冷静、克制,也唯有冷静克制地寻找政治解决之道,才是负责之举。

## 背景链接>>

自美国单方面退出伊朗核问题全面协议、重启对伊朗制裁后,美国和伊朗关系不断恶化。

2019 年 5 月以来,美国加大对伊朗“极限施压”力度,对伊朗石油出口实施“零豁免”封锁,多次增兵中东应对所谓“伊朗威胁”,并出台多轮制裁打击伊朗武装力量及航运等。

作为回应,伊朗中止履行伊核协议部分条款。 / 新华社

# 2020 年美国 或继续下行寻求“软着陆”

受全球经济增长放缓和贸易紧张局势的拖累,不少经济学家预计 2019 年美国经济增长将从 2018 年的 2.9% 放缓至 2.2% 左右,回落到 2008 年金融危机以来的年均增速水平。鉴于贸易政策不确定性仍然存在,企业投资持续疲软以及个人消费开支可能放缓,2020 年美国经济增长可能继续下行而非反弹。面对 2020 年总统选举,特朗普政府和美联储将力求实现美国经济“软着陆”而避免陷入衰退。

2018 年,随着财政刺激的效应逐步消退和美联储加息的累积影响,2019 年美国经济增长回落是必然的。2018 年年底,多数美联储官员曾预计 2019 年美联储需继续加息两次,同时美国经济增长将放缓至 2.3%。

进入 2019 年,全球主要经济体增速同步放缓和贸易紧张局势升级给美国经济带来的下行风险,远远超出美联储官员的预期,打乱了美联储的加息计划,美联储从 2019 年初开始转向对加息保持耐心的谨慎立场,不久宣布提前结束收缩资产负债表计划,以避免进一步收紧货币政策。7 月,美联储宣布启动十年来的首次降息,明确转向宽松立场,上演了货币政策大逆转。8 月美国国债市场闪现经济衰退信号后,美联储又于 9 月和 10 月两度降息。美联储认为,这三次预防性降息已帮助美国经济增长回到正轨,美联储计划在未来一年维持利率不变,静观其变。

向来较为乐观的美联储预计,2020 年美国经济增长 2%,但私营部门经济学家对此持怀疑态度。美国全国商业经济协会和《华尔街日报》12 月公布的调查显示,多数经济学家预计 2020 年美国经济增长将放缓至 1.8%。知名投资机构太平洋投资管理公司更加悲观一些,预计 2020 年美国经济增长将减速至 1.25% 至 1.75% 的区间。

具体来看,2020 年美国经济增长走势将取决于三大因素:其一,企业投资会否反弹。受贸易不确定性影响,企业扩大投资

意愿下降,2019 年第二、第三季度反映美国企业投资状况的非住宅类固定资产投资已经连续下滑。美国供应商管理学会公布的制造业采购经理人指数也显示,截至 11 月,美国制造业连续四个月收缩。

白宫官员认为,中美达成第一阶段经贸协议和美国国会批准美墨加贸易协定会推动美国企业投资回升,但经济学家对此持怀疑态度。高频经济信息社首席美国经济学家鲁比拉·法鲁基表示,目前并不清楚白宫期待的企业资本开支广泛上升会否实现。她认为,除非贸易不确定性完全消散,否则很难看到企业投资的持续改善。此外,面临 2020 年美国大选选举结果的不确定性,企业更有可能将重要投资决策推迟到大选结束后。

其二,个人消费开支是否会放缓。2019 年美国经济增长温和扩张主要得益于就业市场持续改善和个人消费开支稳步增加,个人消费并未明显受到贸易摩擦影响,这从年底美国假日购物季的消费数据得到印证。但进入 2020 年,全球经济增长放缓和企业投资疲软将造成企业产出和利润进一步下降,进而导致企业招聘减少,就业和薪资增长放缓,从而可能拖累个人消费增长。

其三,贸易紧张局势会否再度升级。彼得森国际经济研究所贸易专家杰弗里·肯特认为,考虑到 2020 年总统选举,特朗普政府升级贸易保护主义举措将受到政治层面的限制,因为他们不希望削弱美国经济增长前景和造成美国股市大幅下跌,这可能会使得特朗普政府避免出台极端的贸易保护措施。但这并不意味着贸易争端会平息。特朗普政府已经宣布拟对 24 亿美元法国输美产品加征关税,以报复法国对美国科技企业开征的数字服务税。美国贸易代表莱特希泽也表示将继续对欧洲产品加征关税以削弱美国贸易逆差,欧洲很可能会成为特朗普政府下一个发起贸易攻势的目标。 / 新华社