

2019 法治中国的民生关切

民之所盼,施政所向。

扫黑除恶为百姓扫出一片朗朗晴天,治理高空抛物坠物管控“头顶上的风险”,加强立法保障疫苗、药品安全……回首刚刚过去的 2019 年,法治中国建设切中亿万百姓所需所急所盼,与你我息息相关。

关切一：扫黑除恶不歇气、不间断、不止步

彻查湖南新晃“操场埋尸案”，被告人杜少平被判死刑。

深挖云南孙小果案，孙小果被判死刑,19 名涉案公职人员和重要关系人分别获刑二年至二十年。

黑龙江呼兰于、杨、王、董“四大家族”被查,打掉包括区委书记、区长在内的 14 名“保护伞”。

……

2019 年,扫黑除恶进入啃硬骨头、蹚深水区的攻坚突破之年。严打涉黑涉恶犯罪,顺应民心、彰显正义,带动社会治安明显好转,保障百姓安居乐业。

数据显示,截至 2019 年 9 月 25 日,全国打掉涉黑组织 2367 个,打掉涉恶犯罪团伙 29571 个,34792 名涉黑涉恶违法犯罪人员投案自首。

截至 2019 年 9 月底,全国纪检监察机关立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件移送司法机关 5500 人。

2019 年上半年,全国刑事案件同比下降 6%,八类严重暴力案件下降 11.1%,涉枪案件下降 44%。

为民除害的“大扫除”不歇气、不间断、不止步,专项斗争必将以更大战果回应群众期待,让人民群众带着满满的安全感进入全面小康社会。

关切二：更好捍卫食品药品安全

“舌尖上的安全”牵动人心,假药劣药严重危害百姓健康,“问题疫苗”更是令人深恶痛绝……

2019年2月,吉林长春长生公司问题疫苗案件相关责任人被严肃处理。

2019年1至5月,全国公安机关共侦破危害食品安全犯罪案件4500余起,抓获犯罪嫌疑人8500余名。

12月,疫苗管理法、新版药品管理法、食品安全法实施条例正式实施。

强化对违法违规行爲惩罚,增设“处罚到人”制度,最高可处法定代表人及相关责任人年收入10倍罚款……食品安全法实施条例充分体现食药领域“四个最严”要求。

建立健全药品追溯制度严防假药劣药进入流通渠道,对网络销售药品坚持线上线下同标准、一体监管原则……药品管理法促进百姓用药安全性、有效性和可及性。

对疫苗犯罪行为,依法从重追究刑事责任;对违法生产销售假劣疫苗等行为,设置比一般药品更高的处罚;落实“处罚到人”要求,实行罚款、行政拘留、从业禁止直至终身禁业……疫苗管理法实行最严格疫苗管理制度。

关切三：更好管控“头顶上的风险”

江苏10岁男童路过建筑工地时被坠落的钢管砸中头部。

北京一对情侣吵架竟从12楼往下扔酒瓶。

……

治理高空抛物坠物,必须坚持法治思路。

2019年8月,民法典侵权责任编草案三审稿提交全国人大常委会审议,其中明确规定,从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的,由侵权人依法承担侵权责任。

草案同时规定,有关机关应当依法及时调查,查清责任人。经调查难以确定具体侵权人的,才适用由可能加害的建筑物使用人给予补偿的规定。可能加害的建筑物使用人补偿后发现侵权人的,有权向侵权人追偿。

2019年12月,由民法典各分编草案与民法总则“合体”而成的完整版民法典草案亮相。草案又明确了物业服务企业对于高空抛物坠物的防范责任。

治理高空抛物坠物,更离不开严厉惩处。

2019年11月,最高人民法院公布司法解释,规定对于故意高空抛物的,根据具体情形按照以危险方法危害公共安全罪、故意伤害罪或故意杀人罪论处,特定情形要从重处罚。

这份司法解释公布后数

日,上海市闵行区人民法院宣判一起高空抛物案件,被告人蒋某被判以危险方法危害公共安全罪,获刑一年。

关切四：更好保护、教育未成年人

父母虐待子女、教师性骚扰学生、13岁男孩杀害10岁女童……如何加大对孩子们的保护力度,同时有效预防未成年人犯罪?

2019年10月,未成年人保护法修订草案、预防未成年人犯罪法修订草案同时提交全国人大常委会审议。

与现行未成年人保护法相比,未成年人保护法修订草案扩容近一倍,新增了“网络保护”“政府保护”两章。草案还增设校园性骚扰行为强制报告制度,建立校园欺凌防控制度。

来自最高人民检察院的数据显示,2019年1至9月,检察机关共批准逮捕侵害未成年人权益犯罪 37514 人,提起公诉 43640 人。同时,最高检正联合相关部门着手建立全国层面侵害未成年人犯罪案件强制报告制度等一系列制度,进一步加强未成年人司法保护。

问题少年,何以为策?预防未成年人犯罪法修订草案针对未成年人的偏常行为分别规定了相应的干预或矫治措施。草案还规定,未成年人的父母或者其他监护人对未成年人的预防犯罪教育负有直接责任。

对于“降低刑事责任年龄”

的声音,专家指出这并不是预防未成年人犯罪的最好办法,不负刑事责任不等于放任不管,必须建立完善的未成年人犯罪强制教育、矫治制度体系,推动解决低龄未成年人犯罪问题。

关切五：继续推进破解执行难

执行是司法领域关键一环。“执行难”会让法院判决成为“法律白条”,不仅侵害相关当事人合法权益,更影响人民群众的法治信心。

2019年3月,最高法宣布:“‘基本解决执行难’这一阶段性目标如期实现。”

2019年全国两会期间,最高法工作报告中的数据引人注目:3年来,人民法院共受理执行案件2043.5万件,执结1936.1万件,执行到位金额4.4万亿元,同比分别增长98.5%、105.1%和71.2%。

解决“查人找物”难题,人民法院与16家单位和3900多家银行业金融机构联网,覆盖16类25项信息,对被执行人主要财产形式“一网打尽”;会同60家单位采取11类150项惩戒措施,数百万人迫于压力自动履行义务。

解决执行难,不能止步于“基本”。2019年6月,最高法公布关于深化执行改革健全解决执行难长效机制的意见,确定十个方面、共计53项主要任务,推动法院执行工作向“切实解决执行难”目标前进。

/ 新华社

将“接诉即办”上升为法规条文

北京依法加强城市基层治理

作为城市行政肌体的“细胞”,街道办事处在基层治理中处于承上启下、联结四方的枢纽位置。街道工作做得好不好,直接影响着城市面貌与广大市民的获得感。

《北京市街道办事处条例》1 月 1 日起正式实施,条例创造性地将北京市“吹哨报到”“接诉即办”等基层治理成功经验,以地方法规形式固化,推动治理重心下移、事权下放、力量下沉,为街道赋权增效,着力构建具有首都特色的现代化基层治理体系提供了制度化途径。

为街道定位：干什么怎么干，清单说了算

“街道工作是个筐,什么都能往里装;基层干部是‘万能胶’,哪有需要哪里粘。”街道干部自嘲式的玩笑话,道出街道定位把握不准的困局:街道承担了大量“不该管、管不了,也管不好”的任务,长期超负荷运转。此外,街道工作中存在着职能定位不清、权责体系失衡、统筹能力不强、服务群众能力不足等问题,经常面临“看得见的管不了,管得了的看不见”的尴尬境地。

为了从根本上解决基层治理难题,近年来北京市通过党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革、“接诉即办”机制,打破行政组织条块分割,打通基层治理“血脉经络”,通过赋权明责,推动管理服务力量下沉,形成权责清晰、条块联动的体制机制,凝聚治理合力办好群众家门口的

1 月 1 日起正式实施的

《北京市街道办事处条例》通过七章 50 条内容,以立法固化“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等基层改革成果、推动改革持续深化,明确街道职责范围并设置职责准入制度,对街道办事处该干什么、不该干什么、应该怎么干做出清晰界定。

北京市委社会工委委员、北京市民政局副局长赵济贵介绍,作为配套方案措施,街道职责清单、行政执法清单、社区任务清单也将于 2020 年陆续出台。

为街道赋权：市民办事底气更足

2018 年以来,丰台区卢沟桥街道通过 12345 市民服务热线接到了多起关于“假日风景小区周边停车管理问题”的群众诉求。

卢沟桥街道工委书记高文娟介绍,停车难是卢沟桥街道 37 个社区的共性问题,接诉即办以来,这一老百姓的烦心事

正逐步得到解决。

与此同时,有基层干部反映,个别职能部门“出工不出力”、接办群众投诉消极被动,街道对此常无可奈何。

针对这一情况,条例在总结基层“吹哨报到”“接诉即办”成功经验的基础上,赋予街道组织协调职能,明确街道办事处可以“统筹协调、指挥调度区人民政府工作部门及其派出机构、承担公共服务职能的企业事业单位等”“共同做好辖区服务管理工作”。

北京市委社会工委副书记、北京市民政局局长李万钧介绍,条例明确街道可整合基层执法力量,直接开展执法,确保基层有充分的权力和更多的资源为群众办事、解决问题。“以后街道为民办事,腰杆更直、底气更足!群众诉求解决速度更快,效果更好!”高文娟说。

与依法开展基层治理相配套,街道内部改革也悄然进行。目前北京市 152 个街道已全部

按照“精简、效能、便民”的原则实行大部制改革,将原来“向上对口”的 20 多个科室,精简为“向下对应”、直接服务居民的“6+1+3”的内设机构,强化街道民生保障、快速响应诉求、主动服务居民职责,实现由行政管理型街道向为民服务型街道转变。

为保证统筹指挥有力有效,条例还对保障与监督机制做出安排,“吹哨报到”将成为打分项。北京市人大社会建设委员会主任委员丛路骆表示,北京市人大还将在条例实施后开展有针对性的执法检查,督促各政府部门和街道等落实条例规定,更好地为人民群众服务。

为街道提质：更文明、宜居、平安、有活力

临近春节,东城区前门街道草厂四条 44 号院里的“小院议事厅”里,李彩仙、焦淑琴等几位居民正围坐在一起,讨论如何更好地做好垃圾分类的问

题。

“院落提升改造、环境整治、适老化扶手安装……表面上看,我们小院议事厅里谈论的都是琐事、小事,实际上都是涉及百姓民生获得感的大事!”前门街道草厂社区党委书记朱耿亭说。

民生始终是北京市推进城市基层治理体系和治理能力现代化建设的着力点。条例坚持以人民为中心的理念,要求街道办事处应当“推动为民办事常态化、制度化,满足人民群众生活的便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性需求”,并将“七有”目标贯穿在公共服务、城市管理、社会治理的方方面面。

“我们将不断加强对基层人员编制、资金投入、干部待遇、信息共享等方面的基础保障,保障街道依法行使职权,建设新时代文明街道、活力街道、宜居街道和平安街道。”赵济贵说。

/ 新华社