# 全国人大常委会通过废止 有关收容教育法律规定和制度的决定

2019年12月28日, 十三届 全国人大常委会第十五次会议 通过了《全国人民代表大会常务 委员会关于废止有关收容教育 法律规定和制度的决定》,自 2019年12月29日起施行。该决 定废止了《全国人民代表大会常 务委员会关于严禁卖淫嫖娼的 决定》第四条第二款、第四款,以 及据此实行的收容教育制度。同

时决定还明确规定,在收容教育 制度废止前,依法作出的收容教 育决定有效;收容教育制度废止 后,对正在被依法执行收容教育 的人员,解除收容教育,剩余期 限不再执行。

收容教育制度实施20多年 来,对于教育挽救卖淫、嫖娼人 员,维护良好的社会风气和社会 治安秩序发挥了重要作用。随着

全面依法治国的深入推讲和法 律体系的不断完善.以及治安管 理处罚法与刑法的有效衔接,法 律责任的进一步完备,收容教育 措施在实践中已经较少适用,收 容教育制度的历史作用已经完 成,这是以法治思维和法治方式 加强社会管理的重要体现。

需要明确的是,废止收容教 育制度后,收容教育制度不再实 安管理外罚法明确规定的违法 行为。我国治安管理处罚法第六 十六条规定"卖淫、嫖娼的,处十 日以上十五日以下拘留,可以并 处五千元以下罚款; 情节较轻 的,处五日以下拘留或者五百元 以下罚款。在公共场所拉客招嫖 的,处五日以下拘留或者五百元 以下罚款"。此外,刑法还规定了

组织卖淫、强迫卖淫等罪名,并 规定了明确的法定刑,刑法的规 定也是遏制卖淫嫖娼行为的重 要手段。有关方面应当继续依照 治安管理处罚法的规定,对卖 淫、嫖娼行为予以查处;对于组 织、强迫卖淫,引诱、容留、介绍 卖淫,故意传播性病等犯罪行 为,应当依照刑法的规定追究刑 /新华社 事责任。

用"制度"保障人民健康权利

# 基本医疗卫生与健康促进法出台

十三届全国人大常委会第十五次会议 28 日表决通过了基本医疗卫生与健康促进法。该法将自 2020 年 6 月 1 日起施行。这是我国卫生与健康领域第一部基础性、综合性的法律,人民的 健康权利从此有了立法保障。

基本医疗卫生与健康促进 法共分十章110条,涵盖基本医 疗卫生服务、医疗卫生机构和 人员、药品供应保障、健康促 进、资金保障等方面内容,凸显 "保基本、强基层、促健康"理 念。全国人大常委会于2017年 12月、2018年10月、2019年8月 和12月分别对该法草案进行了

为了增强基本医疗卫生服 务和健康促进各项措施的制度 刚性,多项"制度"被写讲这部 法律。例如,国家建立健康教育 制度,保障公民获得健康教育 的权利,提高公民的健康素养。 国家实行预防接种制度,加强 免疫规划工作。

该法还融入了多项医改成 果。例如,国家推进基本医疗服 务实行分级诊疗制度; 国家推 进基层医疗卫生机构实行家庭 医生签约服务,建立家庭医生 服务团队;国家采取多种措施,

鼓励和引导社会力量依法举办 医疗卫生机构。

为积极应对当前慢病负担 重大传染病防控形势严峻 等突出健康问题,必须关口前 移,采取有效干预措施。该法将 健康促进专辟一章, 提出公民 是自己健康的第一责任人;国 家将健康教育纳入国民教育体 系;国家组织居民健康状况调 查和统计; 国家制定并实施未 成年人、妇女、老年人、残疾人 等的健康工作计划,加强重点 人群健康服务。

暴力伤医、药品质量、院前 急救……对于群众关切,该法 也作出回应。例如,禁止任何组 织或者个人威胁、危害医疗卫 生人员人身安全,侵犯医疗卫 生人员人格尊严。公共场所应 当按照规定配备必要的急救设 备、设施。

专家认为,基本医疗卫生 与健康促进法搭起卫生健康领 域制度体系的"四梁八柱",体 现了卫生健康工作理念从以治 病为中心到以人民健康为中心 的转变。该法及时出台,有利于 巩固医改成果、发展医疗卫生与 健康事业、提升公民全生命周期 健康水平,对于推进健康中国建 设具有重要意义。/新华社

## 民法典草案将提请明年全国人代会审议

十三届全国人大常委会 第十五次会议 28 日上午在京 闭幕。会议决定将已经全国人 大常委会会议审议的民法典 草案提请 2020 年召开的十三 届全国人大三次会议审议。

编纂民法典是党的十八 届四中全会提出的重大立法 任务,是完善以宪法为核心的 中国特色社会主义法律体系

的必然要求,对于坚持和完善 中国特色社会主义制度,推进 全面依法治国、推进国家治理 体系和治理能力现代化,具有 重大而深远的意义。

7编加附则、84章、1260 条的《中华人民共和国民法典 (草案)》在23日开幕的十三 届全国人大常委会第十五次 会议上首次亮相。这也是民法

典各分编草案与2017年制定 的民法总则"合体"后,首次以 完整版中国民法典草案的形 式呈现。

按昭民法曲编纂工作计 我国的民法典编纂工作采 取"两步走":第一步出台民法 总则;第二步编纂民法典各分 编,将经过全国人大常委会审 议和修改完善的各分编草案 同民法总则合并为完整的民 法典草案,由全国人大常委会 提请全国人民代表大会审议。

目前民法典草案将吸收 常委会组成人员的审议意见。 本次常委会会议后,立法机关 将就草案进一步征求意见并 进行修改完善后,提请明年召 开的十三届全国人大三次会 议审议。 / 新华社

#### 新证券法四审获通过! 明年3月1日起施行

新修改的证券法, 历时 四年多、历经全国人大常委 会四次审议后,于12月28 日在十三届全国人大常委 会第十五次会议闭幕会上 表决诵讨。

新证券法分十四章共 226条,从证券发行、证券交 易、上市公司的收购、信息 披露、投资者保护、证券交 易场所、证券公司、证券登 记结算机构、证券服务机 构、证券业协会、证券监督 管理机构、法律责任等方面 进行了详细规定。

与旧的证券法相比,新证

券法在证券发行方面系统体 现了注册制相关内容, 在投 资者保护方面力度加强且创 新了证券民事赔偿诉讼制 度,在法律责任方面全面加 大证券领域违法处罚力度。

新证券法将于明年3月 1日起施行。"升级版"证券法 出炉标志着中国资本市场在 市场化、法治化道路上又迈 出至关重要的一步。作为资 本市场的根本法,各方期待 完成大修的证券法给市场生 态带来深刻变化, 更好护航 资本市场改革发展。

/新华社

### 欺诈发行者可能倾家荡产!

新修改的证券法 12月 28 日在十三届全国人大常委会 第十五次会议闭幕会上表决 通过, 针对市场深恶痛绝的欺 诈发行行为,新证券法大幅加 大了处罚力度。

长期以来, 在 A 股市场, 由于上市后巨大的利益诱惑, 一些公司铤而走险对财务等 数据大肆造假,以期达到上市 标准。一朝败露,投资者利益 严重受损,责任方所付出的代 价却远不足以形成震慑,市场 对此常有"罚酒三杯"之戏谑。

此次修法,大大提升了针 对欺诈发行各方的处罚力度。 比如,对于"尚未发行证券 的",对发行人的罚款标准由 原来的"30 万元以上 60 万元 以下"提升到"200万元以上 2000 万元以下"。对于"已经 发行证券的",对发行人的罚 款标准由"非法所募资金金额 1%以上5%以下"提升为"非 法所募资金金额 10%以上 1 倍以下"

更为重要的是,不仅是对 发行人,针对相关责任个人的 处罚也全面升级。关于欺诈发 行,旧的证券法中规定,对直接 负责的主管人员和其他直接责 任人员处以"3万元以上30万 元以下"的罚款,发行人的控股 股东、实际控制人指使从事前 款违法行为的, 依照前款的规 定外罚。

新证券法则明确,发行人 的控股股东、实际控制人组 织、指使从事前款违法行为 的,没收违法所得,并处以违 法所得 10%以上 1 倍以下的 罚款;没有违法所得或者违法 所得不足 2000 万元的, 处以 200 万元以上 2000 万元以下 的罚款。对直接负责的主管人 员和其他直接责任人员,处以 100 万元以上 1000 万元以下 的罚款。

这意味着,如果责任做 实,发行人的控股股东、实际 控制人不仅要被没收自己企 业上市所得的全部收益,还可 能要付出最高达到违法所得 一倍的罚款。今后,欺诈发行 者,很可能倾家荡产!

/新华社

### 十三届全国人大 三次会议将于 2020年3月5日在 京召开

十三届全国人大常委会第 十五次会议 28 日表决通过了 关于召开十三届全国人大三次 会议的决定。根据决定,十三届 全国人大三次会议将于 2020 年3月5日在京召开。

决定建议十三届全国人大 三次会议的议程是: 审议政府 工作报告;审查 2019 年国民经 济和社会发展计划执行情况与 2020年国民经济和社会发展 计划草案的报告、2020年国民 经济和社会发展计划草案;审 查 2019 年中央和地方预算执 行情况与 2020 年中央和地方 预算草案的报告、2020年中央 和地方预算草案; 审议全国人 民代表大会常务委员会关于提 请审议《中华人民共和国民法 典(草案)》的议案;审议全国人 民代表大会常务委员会工作报 告;审议最高人民法院工作报 告;审议最高人民检察院工作 报告等。 /新华社

### 全国政协主席会 议建议明年3月3 日召开全国政协 十三届三次会议

日前召开的政协第十三 届全国委员会第三十一次主 席会议,审议通过了关于召开 政协第十三届全国委员会第 三次会议的决定(草案),建议 全国政协十三届三次会议干 明年3月3日在北京召开。

/ 新华社