

鼓励社会办医 回应民生关切

——基本医疗卫生与健康促进法草案四审稿体现“开门立法”成效

基本医疗卫生与健康促进法草案日前提请全国人大常委会会议审议。这是这部法律草案第四次提请最高立法机关审议。针对此前各方反响强烈的社会办医、乡村医生等问题,草案四审稿作出回应,增加鼓励社会办医、村医职业发展等规定,体现了“开门立法”成效。

参与审议的常委会组成人员指出,草案四审稿回应广大人民群众的关切,进一步增强了制度规范的针对性和可操作性,已经比较成熟。

多款条文修改更加符合基层实际

作为卫生健康领域第一部基础性、综合性的法律,该法律草案自 2017 年 12 月面世以来,至今在全国人大常委会经历了 4 次审议,3 次征求社会公众意见。

多位法律专家指出,草案在修改完善过程中充分发扬民主,高度重视来自基层一线实践的鲜活经验。

比如,相比三审稿,草案四审稿令社办非营利性医疗卫生机构享受的优惠“半径”进一步扩大,在享受与政府举办的医疗卫生机构同等的税收、财政补助、用地之外,又增加了用水、电、气、热等政策,并“依法接受监督管理”。

在业内人士看来,从各地推出的鼓励社会办医实施细则来看,不少地方已经有类似或者更扩大的优惠措施,立法对此进行了积极、审慎的吸收,并加强了引导和规范。

乡村医生是亿万农民健康的守门人。全国人大有关专门

委员会、国家卫健委等有关部门专程到贵州省麻江县,对村卫生院实现员额制管理改革进行了调研。最终,草案四审稿中明确了国家建立县乡村上下贯通的乡村卫生人员职业发展机制。

全国人大常委会委员李飞跃认为,草案四审稿坚持以人民为中心的发展思想,关注群众,关注农村,关注基层,强基层的导向非常鲜明。

多项改革成果写入法律

鼓励社会办医、完善分级诊疗制度是新一轮医药卫生体制改革的重点任务之一,坚持“三医联动”改革是新医改推向纵深的关键所在。此次草案四审稿再次吸收了多项改革成果。

比如,有的常委会委员、部门建议进一步明确部门职责分工,加强部门间协调沟通,促进“三医联动”。因此,草案四审稿八十五条明确了国家医保局的有关职责,并强化了其与国家卫健委、国家药监局、国家中医药管理局、财政

部等有关方面的协调联动。

值得注意的是,草案四审稿还新增规定,县级以上人民政府应当组织卫生健康、医疗保障、药品监督管理、发展改革、财政等部门建立沟通协商机制,加强制度衔接和工作配合,提高医疗卫生资源使用效率和保障水平。

此前,国务院深化医药卫生体制改革领导小组要求在全国推广福建和三明医改经验,其中之一就是“建立高效有力的医改领导体制和组织推进机制”。国家卫健委卫生发展研究中心副研究员王秀峰说,把改革经验上升为法律条文,体现出立法坚持与改革相衔接的鲜明导向。

此次立法的亮点之一,就是提出完善对乡村医生的多渠道补助机制。在日前举行的分组审议中,全国人大常委会副委员长陈竺表示,近年来,村医队伍建设取得了很大成绩,但还面临着队伍不稳、业务能力不强、待遇保障偏低等问题。他建议,在多渠道的补助之外,还应加入“服务收入

保障机制”的内容。

“草案中应该进一步加大对社会力量办医的支持力度。”全国人大常委会委员景汉朝表示,多位常委会组成人员表示,考虑到社会办医在实践中仍有许多客观限制,法律草案可以在其与公立医院合作机制、退出机制等需继续改革探索的问题上留出空间。

积极回应重大民生关切

草案四审稿此次再次“扩容”公共卫生服务内容,增加了公共场所应当配备急救设备、发展妇幼保健服务、残疾人康复等规定。在健康促进章节,有关学校体育、全民健身的内容也得到进一步充实。

比如,开设体育与健康课程、开展广播体操、眼保健操等将成为学校必须履行的法律义务。国家将鼓励单位的体育场地设施向公众开放。

在分组审议中,常委会组成人员还针对罕见病患者、失能半失能老人等群体的关切,提出了建议。

当前,我国有 4000 多万

失能半失能老年人。按照国际通行标准,至少需要 1000 多万养老护理人员,但实际只有几十万名,供需不平衡问题突出。

全国人大常委会副委员长张春贤建议,在“建立适应行业特点和社会需求的医疗卫生人员培养机制和供需平衡机制”中,增加养老护理人员培养和教育相关内容,为医养康养相结合做实人才支撑。

“基本医疗卫生与健康促进法作为基本法,有必要重视罕见病的防治工作。”李飞跃建议,在立法工作中对罕见病患者予以特殊的关心、关注和关爱,是社会文明进步的重要标志。

全国人大常委会委员肖怀远说,像院前急救体系建设、分级诊疗、家庭医生、健康影响评估等,还存在制度上的“空白点”。建议这部法律通过实施后,相关部门应加快制定相关配套的政策措施,加快让民生期盼尽快“落地”。

/ 新华社

最高法修改民事证据规定

明确电子数据范围和审查认定规则

最高人民法院 26 日公布关于修改《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》的决定,完善民事诉讼证据规则,促进民事审判证据调查、审核、采信乃至民事诉讼程序操作的规范化,保障当事人诉讼权利。

“电子数据是 2012 年民事诉讼法增加的一种新的证据形式。2015 年最高法发布民事诉讼法解释,对于电子数据的含义作了原则性、概括性规定。”最高人民法院副院长江必新说,为解决审判实践中的操作性问题,此次修改决定对电子数据范围作出详细规

定,同时规定了电子数据审查判断规则,完善了电子数据证据规则体系。

根据这份修改决定,电子数据包括网页、博客、微博客等网络平台发布的信息;手机短信、电子邮件、即时通信、通讯群组等网络应用服务的通信信息;用户注册信息、身份认证信息、电子交易记录、通信记录、登录日志等信息;文档、图片、音频、视频、数字证书、计算机程序等电子文件;其他以数字化形式存储、处理、传输的能够证明案件事实的信息。

修改决定规定,人民法院对于电子数据的真实性,应当结合电子数据的生成、存储、传输所依赖的计算机系统的硬件、软件环境是否完整、可靠等 7 类因素综合判断。修改决定同时明确规定,电子数据的内容经公证机关公证的,人民法院应当确认其真实性,但有相反证据足以推翻的除外。

近年来,诉讼中的证据越来越多多以电子数据的形式呈现。江必新表示,各级人民法院要密切关注新的信息技术对民事审判工作的影响,加强对电子数据规则适用的研究。

要加强对当事人的诉讼指导,积极做好释明工作,加大普法宣传力度,引导当事人正确运用新的证据形式和证明方法完成举证。

此外,修改决定完善了“书证提出命令”制度,扩展当事人收集证据的途径;修改、完善当事人自认规则,更好平衡当事人处分权行使和人民法院发现真实的需要;完善当事人、证人具结和鉴定人承诺制度以及当事人、证人虚假陈述和鉴定人虚假鉴定的制裁措施,推动民事诉讼诚实信用原则的落实。

/ 新华社

常住人口300万以下城市取消落户限制

《经济参考报》12 月 26 日刊发题为《常住人口 300 万以下城市取消落户限制》的报道。文章称,据中国政府网 25 日消息,近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》。

《意见》提出,实施就业优先政策创造流动机会。统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业,创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能,发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业,实施传统产业智能化改造提升工程,培育智慧农业、现代物流等产业,提供更高质量流动机会。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法。

此外,《意见》明确,以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口 300 万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口 300 万至 500 万的大城市落户条件。完善城区常住人口 500 万以上的超大特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化,常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。

/ 新华社

中国功夫片《叶问 4》登陆北美院线



中国功夫片《叶问 4》25 日登陆北美院线,为北美观众呈现精彩的中华武术以及咏春拳大师的风采。

由叶伟信执导、甄子丹领衔主演的《叶问 4》是“叶问”系列电影完结篇。从 2008 年年底“叶问”系列电影第一部到 2019 年年底第四部,甄子丹用 10 余年时间呈现了叶问宗师的传奇一生。

在这部最新作品中,叶问因儿子上学之事来到美国旧金山,却意外卷入当地军方势力与唐人街华人武馆的冲突,面对种族歧视,叶问挺身而出捍卫华人以及中华武术的尊严。

美国 Well Go 公司负责《叶问 4》在北美电影市场的发行,该片将在纽约、旧金山、洛杉矶、多伦多等数十个城市同步上映。Well Go 公司执行副总裁贾森·普法德雷舍对新华社记者表示,“叶问”系列电影取得了巨大成功,成为中国功夫片的经典之作,培育了新一代功夫片影迷,希望这部完结篇电影能打动更多北美影迷。

/ 新华社