

长江保护法草案首次提请全国人大常委会审议! 靠什么守护“母亲河”?

一部全面保护长江流域生态环境的法律——长江保护法草案,23日首次提请全国人大常委会会议审议。为什么要制定一部专门保护长江的法律?如何真正保护“母亲河”?记者针对法律草案重要看点采访了有关专家。

看点一:为什么专门为长江立法?

草案第一条明确提出,为了加强长江流域生态系统修复和环境治理,促进资源高效合理利用,保护长江流域生态环境,推进绿色发展,制定本法。

为什么要为一条江专门立法?全国人大常委会主任委员高虎城在作立法说明时说,长江是我国重要的战略水源地、生态宝库和重要的黄金水道,在维护国家生态安全中的地位举足轻重,但今天的长江“病了”。制定长江保护法是维护长江流域乃至国家生态安全的需要。

当前长江部分水系严重断流、河湖生态功能退化、生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级;水污染形势严峻,30%的环境风险企业位于饮用水水源地周边5公里范围内,跨区域违法倾倒危险废物呈多发态势。

水利部长江水利委员会政策法规局局长滕建仁介绍,水

法、防洪法、水污染防治法、环境保护法、野生动物保护法、渔业法等法律为长江流域保护提供了基本法律支撑,但流域保护立法的不足和缺陷也非常明显,法律体系无论在完整性还是有效性上都存在缺陷,不适应“生态优先、绿色发展”的要求。因此,有必要针对长江保护中面临的特殊性问题,研究制定长江保护法,为长江流域经济社会发展提供坚实法治保障。

他同时指出,近年来,中央及有关部门出台了一系列有关长江经济带发展和长江保护的方针政策,制定了长江环境污染防控治理、水生生物保护、建设项目负面清单、生态补偿等方面的指导意见,实施中已取得初步成效。这些政策措施中的成熟经验有必要上升为法律制度,形成长效机制。

看点二:为保护生态系统十年内“禁捕”、区域禁限航

据悉,目前,长江刀鱼禁捕后,仍有违法捕捞现象,一条三两重的刀鱼居然卖到1680元。

草案提出一系列保护生态系统的规定:十年内长江干流和重要支流等重点水域全面禁止生产性捕捞;在水生生物重要栖息地科学划定禁止航行区域和限制航行区域;加强对长

江流域珍稀濒危水生野生动物植物的保护力度……

中国林业科学研究院林业科技信息研究所研究员何友均表示,“禁捕”规定主要是为破解长江“无鱼”和珍稀濒危物种受到严重威胁的困局。

他认为,长江流域是一个山水林田湖草生命共同体,生

态生产生活空间共融、人与自然共生,各类生态要素相互联系相互影响,保护长江就需要从生态系统出发综合考虑,系统治理、协同施策,这也是长江保护法草案有突破

的部分。

“关于生物完整性指数的内容是草案一大亮点。”上海社会科学院法学研究所研究员彭峰说,生物完整性指数不是一个水质的评价标准,而是用

来综合评估长江流域总体健康状况的。她认为,这部法的创新之处,就是将既有法律中欠缺的生态系统保护的内容补上了,“与此前相比立法理念不一样了”。

看点三:建立长江流域河道采砂许可制度,管住“疯狂”采砂船

近日,长江流域首例非法采砂盗取金砂案宣判,犯罪团伙4年多非法盗采涉案金额达1.2亿元。事实上,长江流域的非法采砂问题屡禁不绝。

草案提出,建立长江流域河道采砂许可制度。依法划定禁止采砂区和禁止采砂期。控制采砂船舶总量。

何友均介绍,在暴利驱使下,非法采砂已成为威胁长江流域安全的重要隐患。不

法分子疯狂进行非法采砂,形成了“盗采、运输、销售”犯罪产业链条。被称为“吸砂王”的大船,一晚上能采上万吨,利润可达数万元乃至数十万元。

据了解,目前长江干流河道采砂整体可控,但支流的非法采砂现象仍较为严重。

草案对非法采砂的法律责任进行了严格规定,如有违法所得,没收其违法所得及用

于违法所得的船舶或机械、设备、工具、材料等,并处以违法所得五倍以上十倍以下罚款,还要求采砂造成严重生态破坏的,要进行生态修复,承担全部修复费用。

何友均表示,今后在公安与水务、长航等多部门联合巡查、联合执法、联手打击下,形成省际和部门强大打击合力,一定能管住疯狂的采砂船,还长江一片安宁。

看点四:禁止重污染企业和项目向中上游转移,破解“化工围江”难题

近年来,沿长江不断新建、扩建化工园区和化工项目,“化工围江”问题突出。一方面造成长江干支流污染,一方面形成安全隐患。

草案提出,禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。禁止重污染企业和项目向长江中上游转移。

生态环境部环境规划院水环境规划部主任王东表示,此前“水十条”、长江保护修复攻

坚专项行动计划等已经有一些关于沿江化工企业的举措。此次草案将目前正在做的一些工作、已经颁布的一些制度上升为法律,将进一步提高约束力。

专家认为,草案规定也有防风险的考虑。长江干流、支流上,排污口和取水口交错分布,有时上游城市排污口和下游城市的取水口距离较近,一旦企业发生突发环境事故,会对下游造成安全隐患。

王东表示,长江中下游地区经济较发达,可以发展更高附加值、更高环保要求的产业。草案提出禁止重污染项目向中上游转移,也是考虑到当前的产业转移有此趋势。化工产业一些污染物很难降解,一旦转移到上游,污染排放的影响范围会更大。长江中上游作为产业的承接地,也要避免承接可能对本地生态环境带来风险的产业。

/ 新华社

明年治污力度不减 蓝天保卫战收官

十九大以来尤其是进入2019年,我国聚焦打赢蓝天保卫战等七大标志性重大战役,全力以赴打好污染防治攻坚战,取得重大进展。

2020年是打赢蓝天保卫战三年行动计划的收官之年,也是打好水源地保护、渤海综合治理、长江保护修复等重大战役的关键之年,相关法律法规将加速落地,治理机制将进一步完善。同时,财政支持力度将继续加大,环境基础设施建设 and 开放将大力推进。

污染防治攻坚战取得关键进展

2019年伊始,《土壤污染防治法》正式实施,打破了我国土壤污染防治长期以来无法可依的局面,为扎实推进“净土保卫战”提供了法治保障。据生态环境部土壤生态环境司司长苏克敬介绍,目前,北京等14省(区、市)已公布建设用地土壤污染风险管控和修复名录,涉及地块340块。全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团已发布土壤环境重点监管企业名单,共计一万余家。

2019年,也是打赢碧水保卫战的关键一年。在长江经济带覆盖的上海、湖北、贵州等沿江11省市范围内,以长江干

流、主要支流及重点湖库为重点开展保护修复行动;全国31个省份饮用水水源地环境保护专项行动工作进一步向县级纵深推进……以改善水环境质量为核心,系统推进水污染防治和水生态保护,各项工作取得积极成效。

打赢蓝天保卫战加速攻坚。这一年,生态环境部会同各地各有关部门精准聚焦,从加快产业结构、能源结构、运输结构等方面,推进全国空气质量持续改善。其中包括组织开展《打赢蓝天保卫战三年行动计划》考核评估,对空气质量恶化、大气污染防治措施不落实的地区及责任人进行问责;对空气质量改善进度缓慢或恶化的地区,每季度开展预警。

环保执法力度不断增强。2019年,第二轮中央生态环境保护督察八个督察组分别对福建、上海等六个省(市),以及中国五矿、中国化工两家中央企业展开督察,这是环保督察工作首次向央企覆盖。

此外,通过不断深化环评和排污许可体制机制建设,生态环境部逐步构建起“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单)为空间管控基础的管理新框架,从“放、管、服、

治”四个方面,推出20项具体举措,进一步优化营商环境,推动企业绿色发展。

生态环境质量总体明显改善

组合拳之下,我国生态环境质量总体改善。

水更清。生态环境部数据显示,2019年1至10月,全国I-III类断面比例为75.4%,同比增加2.3个百分点;劣V类断面比例为3.2%,同比减少1.9个百分点。一批城市退出了“水环境达标滞后地区”行列。全国1170个地下水考核点位连续两年实现质量极差比例控制在15%左右的年度目标。

天更蓝。2019年11月,全国337个地级及以上城市平均优良天数比例为85.4%,同比上升3.0个百分点;PM2.5浓度为41微克/立方米,同比下降8.9%。其中,京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为63.0%,同比上升18.6个百分点;PM2.5浓度为63微克/立方米,同比下降25.9%。

土更绿。苏克敬介绍,“十三五”以来,全国关停涉重金属行业企业1300余家,实施重金属减排工程900多个,重金属等污染物排放得到有效控制。《土壤污染防治行动计划》发布

实施后,生态环境部会同有关部门进一步组织开展了涉镉等重金属重点行业企业排查整治行动,共排查企业13000多个,确定需整治污染源近2000个。截至目前,已有近700个完成整治,切断了污染物进入农田的链条,取得明显成效。

治污工作“方向不变力度不减”

2020年污染防治工作怎么干?中央经济工作会议提出,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战,完善相关治理机制,抓好源头防控。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文表示,污染治理要明确目标,把握好节奏,而且力度不减,防止“一刀切”。目前中国污染防治攻坚战正从未端治理为主的第一阶段,转向源头防控为主的第二阶段。未来需要从源头防控,通过产业结构调整、区域转型升级和提高产业技术含量,减少企业污染物的排放。

生态环境部表示,将完善生态环境保护法律体系和执法司法制度。加快制定和修改长

江保护、海洋环境保护、固体废物污染防治、生态环境监测、排污许可、碳排放权交易管理等方面的法律法规。

除了法律手段,经济手段也将发挥更大作用。生态环境部提出,将完善生态环境经济政策,逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制,加快制定健全有利于推动绿色发展和生态环境保护的价格、税收、金融、投资等政策。

生态环境部部长李干杰表示,在当前的形势下,将聚焦打好污染防治攻坚战七大战役,继续加大财政支持力度。2019年中央财政支持大气、农村环境整治和土壤污染防治的专项资金比2018年增长近四分之一。同时,发展壮大环保产业,加快推进环境基础设施建设。

12月23日举行的全国环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放现场会强调,各省级生态环境部门要统筹好明年的环保设施开放工作,务必确保到2020年年底,各省(区、市)四类设施开放城市的比例达到100%。中国石化新闻发言人、党组宣传部部长吕大鹏代表中国石化承诺,2020年年中所有生产企业环保设施全面开放。 / 新华社