

# 2020年为实体降成本继续“全面发力”

2019年我国推出为实体企业减负的“组合拳”，力度之大、范围之广前所未有。减税降费、降电价、降低融资成本、降低制度性成本等一揽子重磅举措持续释放红利，成为今年以来经济运行稳中有进的重要推动力。记者了解到，相关部门和地方已就降成本的实际效果和可拓展的空间展开调研，2020年实体降成本仍将全面发力，税费、电价、网费、融资利率将成为减负重点。

直指制造业企业、小微企业痛点，更大规模减税降费从年初开始发力。2019年第一天，新个税法如期全面实施，六项专项附加扣除正式落地，为纳税人派发新年减税礼包。此外，小微企业减税新政、4月1日开始实施的深化增值税改革举措、5月1日开始实施的社保费降率、7月1日开始实施的3000亿元降费……涉及增值税、企业所得税、个人所得税等12个税种，教育费附加、地方教育附加等19个费种，更大规模减税降费逐一兑现，规模之大、惠及范围之广、优惠方式之多前所未有。

业内预计全年减税降费的总规模有望超过2.3万亿元。专家指出，本轮减税降费既有普惠性减税又有结构性减税，而且导向精准，制造业企业、小微企业获益最为明显。真金白银的优惠直接减轻了企业负担，激发了市场活力，助推了结构调整和动能转换，助力经济实现稳中有进。

2019年以来，降低实体经济融资成本，尤其是小微企业和民营企业融资成本，一直是

相关部门的重要政策着力点，相关重磅政策不断落地。

央行今年8月宣布改革完善贷款市场报价利率(LPR)形成机制，旨在以市场化改革的方式进一步提高利率传导效率，降低实体经济融资成本，这种效应在改革后的首月就有初步体现。央行数据显示，9月新发放企业贷款利率较2018年高点下降0.36个百分点。

降低企业融资担保费用等也是政策发力方向。今年年初，国务院发文提出切实降低小微企业和“三农”综合融资成本。在多项政策助力下，实体经济综合融资成本下行。银保监会12月20日发布的最新数据显示，1至10月，新发放普惠型小微企业贷款平均利率6.76%，比2018年的平均水平下降0.64个百分点。其中工行、农行、中行、建行、交通银行五家大型银行通过承担或减免信贷相关费用等措施，再降低小微企业其他融资成本0.58个百分点。企业债券发行利率也在下行。央行数据显示，9月企业债券加权平均发行利率为3.33%，较2018年高点下降1.26个百分点。

除了税费和融资成本之外，降成本还从多个方面综合发力。用能成本方面，2019年国家发委先后组织实施了两批降电价措施，累计降低企业用电成本846亿元，其中降低一般工商业企业用电成本为810亿元，全面完成了任务要求。

此外，2019年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”……政府工作报告提出的一系列目标早在今年8月就已基本完成。

降低制度性成本方面效果也很显著。今年以来，“放管服”改革持续深入，营商环境不断改善，优化营商环境条例和外商投资法两部重磅法律法规将于2020年1月1日开始实施。世界银行的最新排名中，我国营商环境排名跃居全球第31位，比去年提升15位。

中央经济工作会议在部署2020年经济工作时明确指出，要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。

记者了解到，岁末年初，多

个部门和多地政府对明年工作进行部署时，都将继续推进为实体企业减负列为重点，并且此前已经就降成本的实际效果和可拓展的空间展开过调研。2020年，包括税费、贷款利率、电价、网费、物流费用等在内部将成为减负重点，营商环境也将进一步优化。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红对《经济参考报》记者表示，在当前关注当前财政平衡问题的基础上，2020年的减税降费政策应更着重于提高减税降费的效果和质量。此外，根据我国落实税法的要求，目前增值税法、消费税法等已进入征求意见阶段，加快了立法的进程，2020年将通过落实税法法定来进一步巩固及拓展减税降费的效果。

降低企业融资利率也将继续成为2020年降成本的要点。银保监会普惠金融部主任李均锋近期在重点工作通报会上表示，将进一步扩大小微企业信贷服务覆盖面，力争明年再增加300万户以上；在降成本工作取得明显成效的基础上，力争银行业小微企业融资综合成本

再降0.5个百分点。

国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼表示，展望2020年，在政策方面，预计央行会继续通过降准、定向降准、再贷款、再贴现等方式进一步降低金融机构负债成本，与此同时，也会继续深化利率市场化改革，引导企业融资成本下行。“明年推动存量贷款转向LPR定价将是一项重要的工作。”他说，金融机构也要通过金融科技的方式进一步落实降成本的要求，数字普惠金融是未来的发展方向之一。

“总体来说，今年以来的减税降费给企业带来了明显积极效应，让企业享受到实实在在的的政策红利。”中国企业联合会研究部研究员刘兴国在接受《经济参考报》记者采访时表示，预计2020年仍将采取有效举措，继续围绕制度性成本、要素成本和融资成本等几个维度，进一步加大降成本工作力度，助力企业发展。他指出，为了让企业切实分享降成本红利，必须要加强制度建设，打通政策落实“最后一公里”。

/新华社

## 这样的网约短租房你敢住吗？治理难点有哪些？



临近新年，民宿等形式的网约短租房市场火爆。由于可以通过网络平台在线选房、电子支付、密码解锁、拎包入住，房东和房客甚至可以无需见面，网约短租房这种“共享住宿”业态发展迅速。

此前记者曾调查发现，网约短租房领域存在入住登记、消防安全、房源资质等方面问题。近日，记者进行了追踪调查，发现相关问题依然存在。

**多地网约短租房平台仍未落实入住人员身份核验责任**

据国家信息中心数据，2018年我国共享住宿交易规模约165亿元，比上年增长37.5%，房客数达到7945万人；主要共享住宿平台的国内房源数量约350万个，比上年增长16.7%，覆盖国内近500座城市。入住人员身份登记核验漏洞问题在该领

域一直存在。

近年来，浙江、广东、河北等地陆续出台规范，要求相关网络平台核验入住旅客身份是否属实。部分网约短租房平台也宣称与警方合作，要在一些城市通过人脸识别技术与智能门锁，对入住者进行身份验证。但记者调查发现，相关漏洞仍然存在。

记者曾于今年下半年两次在网络平台“爱彼迎”预定北京短租房，缴费后房东向记者索要了身份证照片。直至第二天退房，没有任何人联系记者进行身份核验。12月初，记者登录同一平台预定天津房间，网上付款后，只需向房东提供一个身份证号，即可直接凭密码开锁入住。

日前，记者登录小猪短租房平台向多名房主咨询未带身份证是否可入住，有房主表示“说一下身份证号就行”，还有房主

表示“可发身份证照片”或“不需检查身份证”。此后记者通过该平台预订了一处北京朝阳区房间，从付款入住到退房均未进行相关核验。

记者从警方了解到，网约短租房相关疏漏隐患不小。今年以来，安徽警方清查各类网约短租房506间，其中有涉黄涉赌窝点9处，共抓获各类违法犯罪嫌疑人40余人；在浙江、重庆等地，也曾有犯罪嫌疑人入住网约短租房。

**有网约短租房消防安全存隐患、房源资质问题多**

记者实地走访发现，一些网约短租房内并未配备灭火器、防烟口罩等消防设备，一些地方还存在私拉电线等情况，极易引发火灾。在北京，记者从小猪短租房平台上预订房间所在小区建成于1999年左右。楼内设施陈旧老化，楼道灯光昏暗且堆放不少杂物。记者在该房内未发现消防应急设备和疏散示意图。今年8月，盐城警方在排查中发现多间网约短租房内没有任何消防安全设施。

平台房源不合规情况也时有发生，非短租房、隔断房等情况在平台上均可见。记者通过“小猪短租”订房，发现网络平台信息与实际情况不符。记者在实地看到，该房在平台图片中原本的客厅被隔断成2个房间，从其中一间内还能看到被隔出来的半个阳台，属被明令禁止的隔断房。看到记者对房源安全表示担忧，房东称“有人来查就给你换房间，剩

下的事我们来处理。”

还有一位消费者告诉记者，他于今年7月底在“小猪短租”订了上海一处短租房，但其实这是一处按规定不得短租的长租公寓。他因此被当地警方询问，严重影响了旅游行程和体验。

据国家信息中心预测，到2020年我国共享住宿市场交易规模有望达到500亿元，共享房源将超过600万套，房客人数超过1亿人。中国人民大学法学院教授刘俊海认为应特别注意其中存在的治安、消防和隐私信息安全等方面风险。

**专家：“压实”网络平台责任是破解治理难题钥匙**

专家表示，当前相关领域治理难点集中在监管依据、审核标准、平台责任几个方面。

行业监管依据不足、力度不够。北京大学电子商务法研究中心主任薛军认为，当前主要依靠电子商务法对网约短租房行业进行调整，范围和力度明显不够。如对于平台上房源类别的合规性监管，就缺少住建部门制定的统一、权威的规范。而消防部门对网约短租房也缺少严格监管审核的依据。

依《河北省租赁房屋治安管理条例》规定，将网约房出租给无有效身份证件人员的，仅处二百元以上五百元以下罚款，力度显然不够。

平台审核不严，部分房东为牟利，纵容或从事违法违规行。在天津、成都等地，房东告诉记者入住时随便发个身份证号应付网络平台登记即可。

对于核查责任，一些房东表示“不可能有人查的”。在北京，有房东称网约短租房行业大都做“转租”赚钱，为了“走量”多赚钱，其中还存在大量违规隔断、改建情况，上传平台的照片中有不少是假的。

平台对强化安全措施或“甩锅”或落实不力。小猪短租官网显示，房客都会通过国家二代身份证验证系统进行验证，来确保房客的真实性。记者采访了北京、天津、成都等多地房东，他们表示，由于并不与房客见面核验证件，无法确定入住者身份。“爱彼迎”平台近期在官网房东守则中增加了要求境内外房客在入住前自行前往当地公安部门进行登记的内容。专家认为，如此规定无异于“甩锅”。

中国消费者协会专家委员会专家邱宝昌认为，“压实”网约短租房平台责任是提升治理效果的关键。他建议，应提升建规立制效率，填补当前除电子商务法之外，民宿等各类网络短租房在消防安全、建筑结构安全、人身安全、隐私信息安全等方面的规范空白，建立起公安部门、旅游部门等监管机构权责清晰、协调监管的机制。明确平台经营者、监管机构、平台商户几方责任，特别是要强化平台运营者应承担的审核、检查责任。另外，平台还应切实通过加大技术改造投入、提供技术升级补贴等方式，完成在人脸识别密码锁、身份证NFC开锁等功能方面升级，保障平台房源的安全性。/新华社