

“保护费”一下翻两番？ 美韩又谈崩 日本也紧张

美国与韩国 12 月 17 日至 18 日在韩国首都首尔就驻韩美军费用分摊举行第五轮谈判,又没谈拢,预计下个月在美国首都华盛顿谈第六轮。有分析认为,美国对“保护费”要价过高是韩国拒绝服软、日本高度戒备的主要原因,就算最终迫使盟友妥协,美方如此“交易政策”对美韩、美日同盟关系的消极影响也会累积。



新闻事实

美韩签署的第 10 份军费分摊协定将于今年 12 月 31 日到期。第五轮谈判是双方今年年内最后一轮谈判。韩方首席代表郑恩甫和美方首席代表詹姆斯·德哈特 17 日至 18 日的闭门会谈再次无果而终。

多家媒体先前报道,美方

要求韩方明年承担将近 50 亿美元费用,是今年 5 倍还多,韩方难以接受。依据第 10 份协定,韩方 2019 年分摊 1.04 万亿韩元(约合 8.94 亿美元),已比上一年增加 8.2%。

不过,韩联社 18 日报道,德哈特当天称,韩国媒体报道的金额“不能反映我们与韩国正在进行的讨论”,而且最终金

额会与美方最初要价“有差别”。

有报道说,美方要求韩方既要支付美军在韩国境内开销,又要承担美军在朝鲜半岛以外区域部分相关开销。对此,德哈特称,这种要求“合理”,“因为这一切都是为了保护韩国”。

美国智库芝加哥全球事务委员会一份民调结果显示,只有 4% 的韩国人同意政府接受美国“狮子大开口”的要求,四成受访者认为韩国应拒绝“涨价”,多数韩国民众只赞成小幅增加给驻韩美军支付的军费。

深度分析

美国前负责东亚和太平洋事务的助理国务卿丹尼尔·拉塞尔认为,美国政府在历次军费分摊谈判中要价通常不低,但本届政府要价尤其高,坚称自己被盟友占便宜,想要盟友付出更多。

曾在美国国务院负责核不

扩散事务的官员马克·菲茨帕特里克说,特朗普政府对在日韩驻军费用上的过分要求是“危险的”,会招致两国反感,这种“交易”政策对美韩、美日同盟关系的消极影响会逐渐累积,日韩今后甚至可能被迫考虑其他国防选项。

美国乔治亚大学名誉教授朴汉植认为,美国政府大幅提高韩方防卫费背后是谋求美国在亚太地区的战略利益和国家利益,但明显与韩国国家利益相违背。

还有韩国专家认为,美国正将驻韩美军当作对韩国的重要筹码,力图借此迫使韩国对其言听计从。

日本恐怕也正密切关注美韩军费分摊谈判结果。

美日 2016 年签署的驻日美军费用分摊协定将在 2021 年到期,定于明年上半年就更新协定启动谈判。日本政府官员今年 11 月证实,美国方面曾于 7 月要求日方分摊费用增加

4 倍,日方已拒绝。日方认为,美方所提涨幅“不现实”,也可能是特朗普“交易的一环”,用来试探日方态度。

另据韩国媒体报道,美国考虑将美韩军费分摊谈判结果作为此后同类谈判的“基准”。

不过,拉塞尔分析,尽管美方“漫天要价”给盟友带来不悦,但韩国、日本碍于同盟关系的需求最终还是会与美国达成妥协。

背景链接 >>

美国自 1953 年以来在韩国派驻军队,现有大约 2.85 万人。双方 1991 年至今先后签署 10 份美军费用分摊协定。第九份协定去年年底到期,但由于双方迟迟谈不拢,今年 3 月才签署第 10 份协定。

特朗普就任以来,奉行美国利益优先的外交政策,多次要求韩国、日本等盟国提高对美军驻军费用的承担份额。

/ 新华社

变局中寻路 ——2019 年国际形势回眸

2019 年,21 世纪第二个十年即将谢幕。

这一年,世界乱象丛生、挑战上升:大国博弈加剧、治理赤字增加、世界经济持续低迷。“百年未有之大变局”加速演变的特征更趋明显:多边主义和单边主义之争更加尖锐,保护主义和民粹主义逆流涌动,强权政治和霸凌行径四处横行。

这一年,全球化和多极化依然在曲折中负重前行,新一轮科技革命和产业变革正在破茧而出。越来越多国家在认真思考,在合作与对抗、多边与单边、开放与封闭的较量中,应该作出怎样的抉择。

喧哗与骚动

变局“2019 版”,表现为大国博弈明显升温。

临近岁末,北约举行“70 岁生日派对”。然而,美方领导人反复抱怨“北约已经过时”、要求北约成员国大幅增加军费,并称欧盟为贸易“敌人”;法国称北约经历“脑死亡”等,都令这场派对“高奏不和谐音”,各方角力增加,北约品尝带有“信任赤字”的生日蛋糕。

德国《世界报》说:“北约如今受到来自内部的威胁。”俄罗斯战略规划与预测研究所所长古谢夫说:“美国与北约盟国关系复杂,令当前国际关系复杂化。”

这是西方国家传统关系裂痕扩大的最新缩影。一年间,七国集团召开峰会却仅发布缺乏实质内容的“一页声明”,凸显内部分歧和影响式微。作为全球第一大经济体的美国四处出

击,在全球贸易战中屡开新战线,继宣布对欧盟航空及农业商品加征关税后,又拟对法国数字税展开关税报复……

一年间,俄方希望俄美关系重回正常状态,但直言这种情况还未出现,与美关系“正在退步,变得越来越差”。俄欧双方虽时有善意释放,但改善关系面对挑战,日本《外交》杂志撰文说,“冷和平”似乎正成为双方关系的新常态。

变局“2019 版”,表现为焦虑、撕裂和混乱在世界多地上演,不确定性进一步增加。

拉美多国政治斗争激化,治理难题凸显;伊朗与西方的对峙和叙利亚冲突两大热点问题相互交织,加剧中东动荡,呈现和平赤字;英国“脱欧”久拖不决,显露社会撕裂和体制之困;美国继续“退群”,并试图通过单边主义和保护主义让美国“再次伟大”,国际秩序受到冲击。

变局“2019 版”,还表现为世界经济持续低迷。国际货币基金组织新任总裁格奥尔基耶娃表示,贸易争端、英国“脱欧”和地缘政治紧张局势带来的不确定性,正在抑制全球经济增长潜力。IMF 预测今年全球经济增长增速将创 2008 年国际金融危机以来最低水平。

乌云背后的阳光

在变动的世界,人们依然能触及深潜其间的发展力量。破云而出的光亮,仍指示全球发展大势。

面对变局,“大家也在寻找新的替代方案和出路”。新加坡国立大学东亚研究所教授郑永

年指出,在某些西方大国推行经济民族主义、单边主义情况下,更多国家共同推进多边主义,这是一个大的趋向。

这一年,全球化面对逆流,正努力迈出新步伐。11 月 4 日,第三次区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)领导人会议发表联合声明,宣布 15 个成员国结束全部文本谈判及实质上所有市场准入谈判。联合声明的发表标志着世界上人口数量最多、成员结构最多元、发展潜力最大的东亚自贸区建设取得了重大突破,凸显多边主义与自由贸易仍是世界主流。

英国皇家国际事务研究所高级研究员于洁认为,RCEP 谈判取得突破为解决经济全球化发展问题起到示范作用,为发展中国家寻求全球治理话语权作出表率。

此前,非洲大陆自贸区建设正式启动,南方共同市场与欧盟自贸协定“马拉松式”谈判终成正果。在世界经济下行风险加大的今天,越来越多的国家认识到维护自由贸易和基于规则的多边贸易体制对于对冲风险、谋求增长的重要性。

这一年,世界看到多极化进程不断发展的潮流。在大变局中,以金砖国家为代表的新兴市场和发展中国家不断崛起,为全球经济治理体系变革注入强劲动力,有力推动世界多极化进程。

这一年,世界看到新一轮科技革命和产业变革正在破茧而出。增长的极限,一直是萦绕在人类社会发展之上的阴霾。现在,人们愈加看到创新驱动

破解发展之困的光明前路。

过去一年,全球开始进入 5G 商用部署阶段,新旧动能加速转换;全面渗入各个领域的 AI 智能,提供了经济发展广阔的蓝海;量子计算不断取得新突破,其前景不可限量。新科技革命和产业变革为各国实现跨越式发展提供了更多机遇,也使各国日益利益交融、命运与共,合作共赢成为必然逻辑。

人类群星闪耀时

回望 2019 年的国际风云,中国理念、中国方案、中国贡献,作为顺应和推动全球发展大势的重要力量,在乱局中引领方向。

中国主张和担当为多边主义、多极化和完善全球治理注入强大正能量,推动构建新型国际关系。

一年间,国家主席习近平 7 次出访,主持 4 次主场外交。元首外交维护世界和平,促进共同发展,捍卫多边主义。从二十国集团领导人峰会到中法全球治理论坛,从“一带一路”国际合作高峰论坛到金砖峰会,中国维护多边主义、加强全球治理、推动世界多极化主张引发广泛共鸣。国际上的事应该由大家商量着办,不能由一国或者少数几个国家说了算,成为越来越多国家的共识和心声。

谈及中国在当今世界格局中的作用和地位,法国前总理拉法兰说,中国扮演着非常重要的角色,是世界经济增长的引擎。中国参与构建新型多边主义,助推亚洲以及非洲在国际体系中的地位提升。

中国以实际行动,为建设开放型世界经济作出表率。

第二届中国国际进口博览会在 6 天里,累计意向成交 711.3 亿美元。“越办越好”的进博会,交易的是商品和服务,交流的是文化和理念,种下的是开放、合作、共赢的种子。

布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任李成认为,不论是“一带一路”建设,还是第二届中国国际进口博览会,中国都更多体现出包容性增长理念,强调共同发展、共享经济,这表明中国并不是一花独放,而是愿与世界共同发展。

中国倡导的构建人类命运共同体理念,为追寻人类文明的群星闪耀指明方向。

“这是最好的时代,这是最坏的时代。”在一首今年风靡网上的歌曲中,一名中国草根歌手借用英国作家狄更斯的名句,唱出人们对当今矛盾世界的感悟。

就世界如何应对风险与挑战、寻求平等与共赢、消除傲慢与偏见,中国给出答案:既需要经济科技力量,也需要文化文明力量。在构建人类命运共同体的目标引领下,倡导多元文明共生共进,用文明对话促进沟通与理解,将让人类前进的道路越走越宽广。

“当前,世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,人类社会充满希望。”习近平主席今年 5 月在亚洲文明对话大会开幕式上的这番话,针对充满不确定性的当今世界,发出提振信心的强音。

/ 新华社