

以医保引导“药价” 我国将加强药品价格常态化监管

如何在市场条件下更好发挥政府作用，如何应对处置药价供应异常变动、短缺药恶意涨价……针对当前药品价格领域亟待解决的问题，国家出手了！国家医疗保障局近日印发《关于做好当前药品价格管理工作的意见》，将加强药品价格常态化监管，强调重点以医保引导“药价”市场秩序的稳定。

国家医保局有关负责人说，意见的出台是为了明确现阶段药品价格管理的基本政策，构建药品价格常态化监管机制的制度框架，落实短缺药

品保供稳价的各项相关政策。

据介绍，国家医保局将综合运用监测预警、函询约谈、提醒告诫、成本调查、信用评价和信息披露等手段，建立健全市场条件下更好发挥政府作用的有效药品价格监管机制。

比如，针对某些药品价格和供应的异常变动，省级医疗保障部门要及时调查了解情况并妥善应对。监测和应对情况要定期报送国家医保局。国家医保局集中整理分析后向有关部门和地方预警重点监管品种。

值得注意的是，根据意见，我国将依托省级药品招标采购机构，推进建设区域性、全国性药品联盟采购机制，统一编码、标准和功能规范，推进信息互联互通、资源共享、政策联动。业内人士认为，区域性、全国性药品联盟采购机制的建立，不仅将充分发挥“医保之手”对价格的引导作用，也将是药品价格加强常态化监管的重要依托。

意见还对衔接完善现行药品价格政策、做好短缺药保供稳价作出规定，包括坚持以

市场调节为主的政策方向，发挥医保体系对药品价格引导作用，推进形成合理的药品差价比价关系；允许符合条件的短缺药品由企业直接报价挂网或医院自主备案采购，并就直接挂网和备案采购的规则进行细化等。

据悉，针对前期有关方面反映的少数药品价格异常变动问题，国家医保局已开展监测、排查和分析。国家医保局还将采取进一步措施，防范短缺药品恶意涨价和非短缺药品“搭车涨价”。 / 新华社

我国确定首批 13个交通强国建设试点地区

为了探索形成交通强国建设的有效模式和路径，交通运输部日前确定首批13个交通强国建设试点地区，并正在开展第二批交通强国建设试点申报工作。

交通运输部新闻发言人、法制司司长魏东在9日召开的“加快交通强国建设”专题新闻发布会上介绍，这13个交通

强国建设试点地区分别为：河北雄安新区、辽宁省、江苏省、浙江省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广西壮族自治区、重庆市、贵州省、新疆维吾尔自治区、深圳市。

中共中央、国务院9月印发《交通强国建设纲要》，鼓励有条件的地方和企业在交通强国建设中先行先试。魏东表示，交

通强国建设试点工作将围绕设施、技术、管理、服务4大领域分地区、分主题、分批次开展22项试点任务。比如试点省份重庆正在推进内陆国际物流枢纽、都市圈交通一体化和长江经济带绿色航运发展等试点工程，支撑重庆内陆开放高地建设。

魏东说，试点地区将在交通基础设施高质量发展、综合

交通一体化枢纽、智能交通等方面先行先试，拟通过1到2年时间，取得试点任务的阶段性成果，用3到5年时间取得相对完善的系统性成果，培育若干在交通强国建设中具有引领示范作用的试点项目，出台一批政策规划、标准规范等，在交通强国建设试点领域实现率先突破。 / 新华社

污水处理厂闲置 晒太阳” “民愿工程”缘何成为“民怨工程”？

投资 375 万元建设的生活污水处理厂，竣工以来未能正常运转，处理设施长期闲置，为应付调查编造数据伪造记录……根据举报线索，记者近日对江苏省连云港市海州区锦屏镇生活污水处理厂展开了调查。



“建成后没见用过” 为应付调查编造数据

“为什么进水口和出水口都没有水流？沉淀池、消毒池怎么都是空的？处理设施为什么没有运转？”隆冬时节，记者踩着锈迹斑斑的梯子上发酵池查看污水处理情况，抛出一连串问题。

锦屏镇政府工作人员张志华告诉记者，污水处理厂2018年7月运行以来，每天都正常运转，“今天停运是进行设备维护。”

然而，周边村民却有不同说法，“建成后没见用过，就是个摆设。”

张志华拿出《每日污水处理登记表》，记者查阅发现，登记记录记录了2018年7月至2019年11月底进水量、用电量、检测指标等数据，但用电发票与台

账数据相互矛盾。

“为什么笔迹新旧一致，为何每月用电量相差四五倍？”至此，张志华才承认，污水处理厂竣工以来绝大部分时间处于闲置状态，确实存在“晒太阳”问题，为应付调查编造了数据、伪造了记录。

“实事求是讲，这个污水处理厂没有满负荷运转，我们也有苦衷。”锦屏镇镇长杜威说。

“吃不饱”开机即亏损 重建轻管配套滞后

规划不科学，管网不配套，管护不到位，消纳污水量达不到运转要求……记者调查发现，锦屏镇生活污水处理厂存在不少问题。

——规划不科学、管网建设滞后。记者调查了解到，锦屏镇生活污水处理厂为2014年江苏省覆盖拉网式农村环境整治项目，投资375万元，主要用于收集处理约2.8平方公里范围内的镇区生活污水，2016年10月完成土建，2017年7月完成设备安装。该项目原计划作为锦屏磷矿棚户区改造配套项目，因附近居民反对，选址改到现在位置，直到去年7月才接入部分管网，至今未完成镇区主污水管网接入工作。

“选址更改后，由于配套污水管网建设工程量和资金需求

量大增，资金来源不足，导致配套管网建设进度滞后。”杜威说。

——由于“吃不饱”，开机就意味着亏损。海州区政府有关负责人表示，锦屏镇生活污水处理厂的设计污水处理能力为每日500吨，采用生化法处理技术，每日需至少收集100吨污水才能维持正常运转，否则无法保持优势菌种活性和处理能力，难以确保处理质量。

“污水处理水量一般达到设计规模的60%才能确保污水处理设施充分发挥投资效益和运行效益。”海州区政府有关负责人表示，目前这个生活污水处理厂每天仅能收集约10吨污水，严重“吃不饱”。

——重建轻管缺专业人员，处理设施管护不到位。记者调查了解到，目前这一污水处理厂仅有专职、兼职工作人员各1名，均不具备运营、管理、维护专业能力，只能进行简单的操作。

当地提出整改措施 能否见效有待观察

建设污水处理厂，本是“民愿”工程，但污水处理厂闲置，反映出地方政府及有关部门在开展农村生活污水治理工作中，存在思想认识不足、规划不科学、管护不到位等问题，导致污水处理设施未发挥投资效益

和运行效益，造成浪费。

对此，海州区政府、锦屏镇政府相关负责人表示，对发现的问题“高度重视”，并立即研究提出整改措施。

一是加紧推进镇区污水主管网建设，预计在今年12月底前建成，基本实现镇区污水主管网与污水处理厂连接。二是继续完善截污纳管支管网建设，明年10月前完成镇区范围内所有污水支管网接入和改造工作，提升污水收集能力。三是将污水处理厂运维工作交由海州区水务公司承担，尽早实现“专业人管专业事”。

同时，安装在线监测设备。2020年1月底前，完成污水处理厂运行数据在线监测设备安装工作，将污水处理厂每日运行数据直接反馈至市级监测平台，确保运行数据全面准确。

对于平均每天收集处理10吨左右污水无法满足污水处理厂正常运转需要问题，杜威表示将定期停运清理，并更换菌群。

此外，对于工作人员数据造假等问题，海州区纪委监委已启动核查和责任追究。

专家认为，乡镇污水处理厂建设要实事求是、量力而行，不能搞“拍脑袋”决策，更不能搞形象工程。这次整改能否落实并取得效果，还需用行动和成果证明。 / 新华社

国家油气管网公司靴子落地 市场化改革 迈出关键一步

《经济参考报》记者获悉，备受关注的国家石油天然气管网集团有限公司计划9日正式挂牌，标志着石油天然气管网运营机制市场化改革迈出了关键一步。

据业内人士透露，新组建的国家油气管网公司列入国资委监管的中央企业系列，国资委、中石油、中石化和中海油持股比例分别为40%、30%、20%、10%。三大石油公司全资或控股的干线管网、持有的省级管网股权、部分LNG接收站和储气库、管网调度业务等资产将被纳入。

国家油气管网公司成立只是一个开始，包括资产评估划拨、运销协调等工作将陆续推进。根据中石化经济技术研究院《2019中国能源化工产业发展报告》的预测，新成立的国家管网公司将顺应我国现行国企改革思路，由管资产向管资本转变。首先是三大石油公司将旗下管道资产及员工剥离，并转移至新公司，再按各自管道资产的估值厘定新公司的股权比例；第二，新管网公司获注入资产后，拟引入约50%社会资本，包括国家投资基金及民营资本，新资金将用于扩建管网；第三，新管网公司将寻求上市。

国家发展改革委价格监测中心高级经济师刘满平认为，管网公司的成立不仅是市场主体增加的问题，对整个天然气行业来说是真正意义上的重塑。在刘满平看来，成立管网公司有四大目的：一是促进竞争，提高供给；二是公平开放，提高效率；三是吸引资本，加快管网建设；四是管住两头，放开中间，推进整个天然气市场化的改革。 / 新华社

南京破获典型“暴力虚开”案 嫌疑人成立60余家公司虚开发票

在打击涉税犯罪“百城会战”专项行动中，南京市公安局新近破获一起典型“暴力虚开”案，犯罪嫌疑人成立60余家公司，专门对外虚开发票，致国家税收损失6000余万元。

据南京市公安局近日披露的信息，2015年12月以来，犯罪嫌疑人刘某通过招聘嫌疑人沈某、葛某等人，注册成立60余家公司，在无实际经营的情况下，向税务机关购领增值税专用发票共计1810份、空白增值税普通发票共计480份，并将上述发票虚开至国内30个省（自治区、市）的780家单位，价税合计3.4亿元，税额6000余万元。

南京市公安局相关办案人员介绍，所谓“暴力虚开”是指虚开企业未编造任何“经营行为”，而是简单粗暴地对外虚开增值税发票。这些企业在短期存续领票开票之后，进行虚假纳税申报或者不进行申报即走逃失联。刘某虚开发票案正是典型的“暴力虚开”，其注册成立的60余家公司无生产经营地址、无生产经营能力，所有销项增值税专用发票均为虚开。 / 新华社