

养老新政密集发布 新一轮投资窗口期将启

《经济参考报》文章称,近段时间特别是 11 月以来,养老产业再迎密集新政。从扩大养老服务供给、促进养老服务消费到产业结构调整指导目录,从人口老龄化中长期规划到新版市场准入负面清单等,均对鼓励养老产业发展作出新部署。《经济参考报》记者获悉,地方也在紧锣密鼓酝酿新规划,深圳更是开启国内养老服务立法先河。市场准入放开、土地财税支持等一揽子重磅利好之下,新一轮投资窗口期将开启,市场角逐者加快扩容,金融、地产等跨界入局者正跑步入场。

“养老产业支持政策正呈现一些新特点。一是政策站位更高,如应对人口老龄化的顶层设计,为养老服务业更高质量发展提供了中长期政策依据。二是政策延续性更强,放开养老服务机构设立许可等措施体现了贯穿‘十三五’时期‘全面放开养老服务市场’的基本理念。三是政策联动范围广,深入推进医养结合发展等都体现出对养老领域宽口径的政策支持。”中国宏观经济研究院副研究员关博对《经济参考报》记者表示。

记者从有关部门获悉,下一步还将加快调整与养老机构许可相关的扶持优惠政策。对同类养老服务,逐步做到营利性、非营利性养老服务机构同等享受运营补贴待遇。完善政府购买、委托、PPP 等方式,引入市场机制,培育一批具有影响力和竞争力的养老服务企业。支持“养老服务”+ 老年人用品产品、“养老服务”+ 金融、“养老服务”+ 教育、“养老服务”+ 文化、“养老服务”+ 旅游、“养老服务”+ 餐饮等服务,推进融合发展。

地方上也在加快谋划新举措。比如,25 日山西发文鼓励外资进入医疗、养老等产业领域。外商与政府共同投资建设医疗、养老等公共服务项目,除可按划拨土地方式供应土地外,也可以国有建设用地作价出资或入股方式供应土地。19 日发布的《长三角生态绿色一体化发展示范区总体

方案》鼓励优秀品牌养老服务机构在一体化示范区布局设点或托管经营。深圳更是将养老服务条例列入立法计划。深圳市人大常委会会议还于日前表决通过《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定》,以行使重大事项决定权的形式,提出“有备而老”的一系列新举措。

在业内人士看来,随着政策利好密集释放,养老产业新一轮投资窗口期将开启。

“中国即将进入深度老龄化社会,这既是挑战也是机遇。近年来,我国人均 GDP 提升较快,已经接近一万美元,国民消费需求和经济结构也进入转型期。这为发展银色经济提供了一定基础。”在日前召开的第五届中国银色经济与健康财富论坛上,清华大学公共管理学院副院长邓国胜表示。

中国老年学和老年医学学会副会长巴曙松认为,随着社会经济生活水平、医疗卫生水平的提高,国民平均预期寿命不断提高。2035 年,中国 60 岁以上老龄人口将达到 4 亿左右,这将成为影响国内消费结构的主要力量。健康医疗、养老产业等与老年人相关的消费领域比重将持续上升。

有关预测显示,2019 年我国银色经济相关产业规模为 4.3 万亿元,2020 年为 4.9 万亿元。预计未来养老产品及服务市场将快速增长,2021 年总

体市场规模达到 5.7 万亿。

和君健康养老研究中心投研部负责人秦婧对《经济参考报》记者表示,系列政策利好向市场持续释放鼓励性信号,一是国家对养老产业更加重视,二是重在促进养老产业提质升级。这为更多资本方和运营方进入养老产业提供了窗口期。“随着政策的逐步落地,养老消费需求将向老年用品、康复辅具、旅居养老、智慧养老等大健康产业链延伸,也有助于进一步扩大养老消费。”

市场空间的扩容也将迎来更多角逐者。国家发展改革委有关负责人日前也表示,要大力发展民办养老机构。逐步形成以社会力量为主体的养老服务格局。全面放开养老服务市场,支持社会资本投资兴办养老机构。引导规范金融、地产企业进入养老市场,鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式。

事实上,跨界入局者正跑步入场。据中国银行养老金业务部总经理车德宇透露,作为国有大型金融集团,中国银行已经制定支持银色经济发展行动计划。将加大金融服务与创新支持力度。综合运用投资贷款、证券、股票、租赁、保险等多元服务功能,聚焦各类养老服务模式,在智能设备制造、健康养老、医养结合等领域,加大资金投入,培育完整的产业体系,丰富老年服务供给。同时做好养老金的投资运营管理,提高养老消费需求保

障能力。

“总体来看,金融企业正在加紧跨界布局养老产业,已经布局的企业纷纷进行项目扩展,未进入的企业纷纷提出向养老产业布局的发展战略。对于从地产跨界养老产业的企业则以聚焦战略为主,对所投资和运营的项目进行重新评估和筛选,重点布局核心城市的核心项目。”秦婧表示。

在关博看来,老有所养一头连接着养老财富储备,一头连接着养老服务供给,兼具多业态融合特征。支持有条件市场主体跨界,可以更好打通财富与服务之间,不同业态之间的发展壁垒,并创造新的商业模式,迭代传统养老产品提供方式,降低不必要的交易成本,更高效率和更多层次地满足老有所养的需求。

不过,跨界布局也仍需要更多政策配合。以金融跨界为例,在中国老年学和老年医学学会会长刘维林看来,目前,中国金融业仍面临老龄金融意识缺失,金融产品匮乏,金融市场开发滞后等问题,迫切需要创新理念,建立顺应老龄社会需求的新金融体系。中国银行研究院首席研究员宗良建议,推动建立个人养老金融产品和服务体系,在养老产业金融方面积极布局普惠养老、医养结合、智慧养老等重点领域,根据政策导向、市场需求和产业趋势,制定养老相关授信政策。

/ 新华社

乡村民宿升级折射 中国旅游市场变化

清晨的薄雾还氤氲在郁郁山间,张玉梅已经跨上电动车给住在民宿的客人准备早餐。秦岭南麓的小山村楼房沟新近开业了一家精品民宿,村民张玉梅是一处院子的管家。

“没想到北京的大公司能来我们山沟沟开民宿;没想到我能当上管家,在家门口上班领工资;没想到到北京、上海这些大城市的人专门跑来楼房沟,就为在山里住上几天。”戴着蓝碎花头巾、系着干净围裙的张玉梅一连向记者说出三个“没想到”。

楼房沟是陕西省留坝县小留坝村一个村民小组,这里山林繁茂,清水潺潺,民风朴素。北京一家民宿企业看中了点缀其间的黄茆屋、青瓦片和夯土墙,他们与村扶贫社合作,将这里腾退出来的 11 院老屋进行了原生态改造,集现代化设计与陕南民居特色于一体,让游客既能体验到当地乡土风情,也能享受到舒适的居住环境。

合作伊始,当地干部群众心里都犯嘀咕,谁会跑到这山大沟深的地方住民宿?结果让他们喜出望外:8 月仅试营业 23 天,民宿的毛收入就达到 15 万元以上,国庆节期间更是一房难求。

这个项目的负责人孙培表示,公司之所以选择这里,不单是看重当地的自然风光,也是出于对中国旅游市场不断升级的精准研判。

“随着中国经济快速发展和旅游市场升级,中国旅游业态已发生深刻变化,集吃住玩于一体的民宿是发展趋势。”孙培说,过去大多数游客冲着景点去,属“打卡式”到此一游。随着旅游消费升级,旅游产品日益细分,游客需求也越来越多样。许多人希望在休闲中感受风土人情,这种需求变化是民宿大受欢迎的主要原因。

“城里久居日长,沟中寻得风凉。粗茶浊酒半盏,眨眼已过半晌。”游客老张带家人体验了楼房沟民宿后,写下这样的感受。

在留坝县城老街,当地政府和陕西万邦书店将原本破旧的院落打造成民宿,名为“走读秦岭”,其中的阅读空间和上万册的图书让书香成为民宿亮点。

经理魏臻说,让游客可以在行路途中读书是我们的初衷,希望这里为游客提供一个以文化为主题休闲度假场所。

“我们的客房在节假日常常爆满,甚至需要提前预订才行。近期观赏红叶的季节,游客也是络绎不绝。”魏臻说。

来自重庆的郝芬和朋友们驱车到留坝,出行前就在网上预订好了民宿。郝芬说,民宿已经成为家人和朋友旅游出行的首选项目。

“何物最关情,黄鹂三两声。”种类繁多的民宿为游客营造了“诗与远方”,同时也给中国乡村旅游增添了新活力和更多发展的可能。

2018 年,留坝这座人口不到 5 万的山区小县接待游客超过 300 万人次,实现旅游综合收入逾 16 亿元。

留坝县委书记许秋雯说,我们通过脱贫攻坚和美丽乡村建设不断完善农村基础设施,并依托秦岭的绿水青山打造了丰富的旅游产品,当地民宿产业已初具规模,一些国内知名民宿项目也纷纷落地留坝。

“我们让游客在秦岭遇见诗和远方,也让当地群众从中找到就业机会,找到脱贫致富的良方。”许秋雯说。

/ 新华社

积极应对人口老龄化 增强经济运行弹性

近年来,我国老年人口数量和比重持续增长,人口红利对经济增长驱动作用逐年下降,日渐加深的人口老龄化正深刻影响社会供求结构调整,关系到经济高质量发展路径和目标,需要未雨绸缪积极应对。近日,中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》,这为积极布局我国人口老龄化经济,提供了战略性、综合性和前瞻性指导。

伴随人类文明进步,人口老龄化是社会发展的重要趋势。按照世界卫生组织判断,60 岁以上人口比重超过 10%,或 65 岁以上人口比重超过 7%,即被视为进入老龄化社会。1970 年,日本进入老龄化社会,目前是全球人口老龄化程度最高的国家。我国已经进入老龄化社会,据第五次全国人口普查,2000 年我国 65 岁以上人口比重为 7.1%。2000 年至 2018 年,60 岁及以上老年人口从 1.26 亿人增加到 2.49 亿人,老年人口比重从 10.2% 上升至 17.9%。

不过,日本、德国等发达国家的人口老龄化,是建立在丰富的物质财富基础之上。而我国是最大的发展中国家,物质财富仍需积累,这样的人口结构,已经深刻影

响社会供求结构和增长动力,是我国经济结构调整必须要面对的重大课题。一是社会财富储备面临挑战。从生产和消费的生命周期角度分析,老年人消费高于生产,在“未富先老”条件下,很可能会带来养老挤占青年财富积累问题,增加迭代养老的风险。二是社会劳动力供应不足。随着人口老龄化,社会劳动力增速放缓和总量增长空间受限,可能导致就业市场供不应求,驱动劳动力成本上升,降低中低端制造业全球竞争力,抬升社会整体物价水平。三是需求结构重大调整。从日本情况看,超老龄社会已经对社会需求结构产生重大而又深远影响。四是供给结构高科技化。加大机器对人工的替代,加强人工智能技术探索,正逐步成

为发达国家应对人口老龄化、推动经济增长的重要途径。这些情况说明,老龄化社会正系统性影响到社会经济结构。

因此,要积极布局人口老龄化经济。一是探索养老财富储备积累有效路径。在努力做大经济“蛋糕”同时,完善国民收入分配体系,稳步增加养老财富储备。适应人口结构新形势,完善退休制度改革。拓宽养老金投资渠道,提升养老金增值能力。二是改善劳动力有效供给。完善生育及补贴政策,提升教育水平,提高全社会人口整体素质。拓宽老年人就业渠道,加强老年人就业保障。三是前瞻布局老龄化经济供应体系。加快医疗养老产业发展,推动老年健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护等建设,积极

构建居家、社区和机构多层次养老服务体系。四是强化科技创新驱动。《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出,要深入实施创新驱动发展战略,把技术创新作为积极应对人口老龄化的第一动力和战略支撑,全面提升国民经济产业体系智能化水平。

应该看到,人口老龄化本身不是问题,这是人类文明发展不可逆转的大趋势,每个进入老龄化社会的国家都需要主动应对。特别是在我国“未富先老”的社会结构下,更要积极布局,通过前瞻性制度安排和经济结构调整,主动适应老龄化社会供求结构变化,增加经济运行弹性,减少人口老龄化不利冲击,大力推动我国经济高质量发展。

/ 新华社