

省委召开常委扩大会议

# 认真学习贯彻十九届四中全会精神 坚定中国特色社会主义制度自信 全面提高治理体系和治理能力现代化水平

巴音朝鲁主持并讲话

昨日，省委召开常委扩大会议，传达学习十九届四中全会精神。会议强调，学习宣传贯彻十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。全省上下要迅速把思想和行动统一到全会精神上来，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，全面提高治理体系和治理能力现代化水平，加快实现新时代吉林全面振兴全方位振兴。省委书记巴音朝鲁主持会议并讲话，省委副书记、省长景俊海，省政协主席江泽林出席。

会上，景俊海，省委副书记高广滨，省委常委、统战部长李景浩分别传达了十九届四中全会有关精神。

会议指出，十九届四中全会是在新中国成立70周年、决胜全面

小康关键时期召开的一次重要会议，具有重大而深远的意义。习近平总书记代表中央政治局作的工作报告思想深刻、统揽全局、自信务实、催人奋进，全面回顾了以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民推动党和国家各项事业取得的新的重大进展和辉煌成就。全会通过的《决定》，系统总结历史经验特别是党的十八大以来治国理政宝贵经验，首次系统描绘了中国特色社会主义制度体系，是习近平新时代中国特色社会主义思想的又一重大理论和实践成果，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

会议指出，习近平总书记在十九届四中全会上发表的重要讲话，深刻回答了我国国家制度和国家

治理体系应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题，是一篇马克思主义的纲领性文献和政治宣言书，为我们指明了前进方向。要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，深刻把握蕴含其中的重大的政治意义、历史意义和世界意义，在任何时候任何情况下都坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不忘初心、牢记使命，始终不渝地坚持奋斗，一步一个脚印地推动中国特色社会主义事业焕发出更大的生机与活力。

会议强调，全省各级党组织要把学习贯彻十九届四中全会和习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，把学习贯彻全会精神作为主题教育的重要内容，与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想紧密结合起来，精心组织全会精神宣讲，迅速掀起贯彻热潮，确保全会精神深入人心。要坚持党的全面领导，把党的领导贯穿到所有机构履行职责的全过程，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求，更加自觉地做到“两个维护”。要坚持在政治上对标对表、工作中严格遵循，把党和国家各项事业的制度安排作为谋划和推进工作准星和标尺。要聚焦全会确定的目标任务，加大改革推进力度，完善一体推动、一体落实的工作机制，破解老工业基地深层次体制机制问题，增强振兴发展活力动力。要增强制度意识、严格制度执行、加强执行监督，建立权威高效的制度执行机制，进一步强化制度执行力。要坚持科学谋划、精心组织、远近结合、整体推进，确保全会确定的各项目标任务落实

到位，全面提高治理体系和治理能力现代化水平。

会议强调，做好今年后两个月工作时间宝贵、任务繁重、意义重大。要认真筹备召开省委十一届六次全会，深入贯彻落实十九届四中全会精神，实化细化具体措施，推动全会精神落地落实。要稳定经济增长，突出抓好扩大消费、有效投资、服务企业和重点任务衔接落实等工作。要打好三大攻坚战，确保高质量完成目标任务。要深入开展主题教育，坚持两手抓两促进，把主题教育激发的热情转化为振兴发展的实际成效。要精心谋划明年工作，统筹做好民生实事、安全生产、社会稳定等各方面工作，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，为实现全面小康奠定决定性基础。

/吉林日报记者 曹梦南 缪友银

## 合理配置医疗资源推进分级诊疗新模式

我省召开推进分级诊疗制度建设新闻发布会

11月1日，省政府新闻办举行新闻发布会，对全省推进分级诊疗制度建设作出部署，不断深化医药卫生体制改革，实现基本医疗卫生服务公平可及。

据了解，2014年开始，吉林省对分级诊疗制度进行谋划布局，在城市，建立“三级医院诊断、二级医院治疗、一级医院管理”的分级诊疗慢病管理模式。在农村，率先提出“明确功能定位、评估服务能力、确定诊疗病种、医保差别支付”的分级诊疗模式。同时，进行高位统筹，建立政府主导的多层次医联

体。包括省级五大医联体、市级医联体、县级医共体、专科联盟和远程医疗协作网，目前均稳步推进，收效显著。政府同时支持建立四级远程会诊服务网络，让群众感受到“互联网+”带来的便利。

在此基础上，注重质量，做实家庭医生签约服务。目前，我省家庭医生签约团队6160个，签约人口916.8万人，重点强调签约服务质量，让家庭医生真正成为群众健康的“守门人”。通过以上举措，分级诊疗制度在我省逐步得到落实，全省县域内平均就诊率达到91.3%。

初步实现“小病不出乡，大病不出县”和“小病在社区，大病到医院，康复回社区”的分级诊疗目标。

此次由省卫生健康委、省发改委、省财政厅、省人社厅、省医保局、省中医局联合印发了《关于进一步推进分级诊疗制度建设的实施意见》(以下简称《实施意见》)，主要以问题和目标为导向，重点围绕如何让大医院“舍得放”，让基层“接得住”，引导患者“信得过”等方面出台政策措施力争解决推进分级诊疗过程中的瓶颈问题，加快形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、

上下联动”的分级诊疗格局。

《实施意见》主要包括以下几个方面的内容：一是围绕落实医院功能定位，促使大医院“舍得放”。重点从严格控制公立医院规模、落实公立医院功能定位、发挥三级医院引领作用、进一步完善双向转诊制度等4个方面提出明确要求。二是围绕提升基层服务能力，促使基层“接得住”。重点从巩固完善多层次医联体建设、启动实施新一轮分级诊疗提升服务能力行动计划、加快推进医学远程会诊服务、开展基层医疗卫生机构标准化建设、强化

基层人才队伍建设、提高基层人才薪酬待遇等6个方面强调如何提升基层服务能力。三是围绕提倡合理就医理念，引导群众“信得过”，重点从充分发挥医保杠杆引导作用、做实家庭医生签约履约工作、提高群众对基层医疗机构的信任度、提升中医药和康复服务能力等4个方面强调如何引导患者信任基层，并在基层首诊。

未来，吉林省分级诊疗制度将进一步得到完善和发展，促进吉林省的医疗卫生事业的长足发展。

/记者 李娜 实习生汤玉宁 报道

### 争当现代农业 排头兵

人才兴则乡村兴，人气旺则乡村旺。如何才能让农民工“回得来”“留得住”“干得好”？近年来，我省不断完善支持农民工返乡创业的组织领导、政策扶持、平台支撑、培训服务的体制机制，为广大有才华、有抱负的游子铺就了返乡创业之路、回报桑梓的“星光大道”。

标杆引领 带富乡亲

随着政府政策扶持体系的构建和完善，农民工良好创业平台的搭建，越来越多的外地务工人员正伴着日益高涨的“返乡热”，在新农村建设的“希望田野”上，实现并成就着他们美好的创业梦想。

舒兰市天德乡三梁村李老汉和老伴儿早早地起了床，锁好门，沿着宽阔平坦的柏油马路步行10分钟，来到吉林六合源农牧业发展有限公司，开启了一天的劳作。

谈起现在的工作，李老汉满眼幸福地对记者说：“在家门口我们夫妻俩干一个月，偶尔加加班就能挣8000多元，一天还包三餐，这样的好事到哪里找。要不是李总把产业带到家乡来发展，我家还得过着紧巴巴的日子，更不要

说修新房子了。”

李老汉口中的李总，叫李林森，从“农民工”到“企业家”，从“门外汉”到“土专家”再到创业能手、吉林好人、省脱贫攻坚先锋、优秀村书记、舒兰市人大代表……多年来他一直做一件事：“带领乡亲们干事创业，脱贫致富。”如今的他，已然是农民的“主心骨”。

2003年，李林森从北京回到老家，带领乡亲们陆续搞起了生猪养殖、有机肥生产和农产品加工，并带头成立了舒兰市三稻梁农作物种植专业合作社。

从选品种、找技术、跑市场，到如今带农户、搞培训、促融合……李林森以养殖、种植及食品加工产业，帮助乡亲们走上了致富路。当年，没有村集体收入且欠有外债的三梁村，现如今变成了固定资产150万元、年收入20万元、远近闻名的脱贫致富典型村。

近年，我省涌现出许多农民工返乡创业的优秀典型，长春市双阳区奢岭镇发展草莓种植的带头人李佰军，创办桦甸市南楼山玉米种植专业合作社的纪红艳，长岭县发展蚯蚓养殖的张凤林等，都成了乡

村产业发展的“领头雁”。

截至目前，全省农民工等人员返乡创业累计达到9.54万人，占农民工总数的4.4%，直接带动就业40余万人。

惠农政策 助推发展

近年来，我省出台返乡创业优惠政策，降低返乡创业门槛，鼓励、吸引外地务工人员返乡创业，变“打工潮”为“创业潮”。

为了加强对农民工返乡创业的支持，省政府将农民工返乡创业工作任务写入政府工作报告，纳入省政府重点工作和民生实事；将农民工返乡创业列入年度政府目标责任制考核指标，建立季调度、半年督查和年终考核制度；落实工作责任制，形成了一级抓一级、层层抓落实的良好态势，在政策层面扶持返乡农民工创业兴业。

完善的服务是保障农民工返乡创业的有力支撑。为此，我省持续强化省市县乡村五级创业服务平台建设，通过已覆盖全省96.5%的5926个基层创业服务平台，为返乡创业者提供政策咨询、项目推介、创业培训、专家评析、

创业孵化等服务。

“这种培训真是太好了，不仅给我们农民企业家提供互相交流、学习的机会，还指明了发展方向和去路，让我干劲儿更足了。”听了全省农村创新创业大巡讲后，吉林省果木子农业科技开发有限公司总经理李佰军激动地对记者说。由企业家、创业成功人士、专家学者组成的返乡创业专家服务队伍，已累计为3.82万名创业者提供现场指导，并通过选树典型、加强宣传、开展创业大赛等方式，不断激发农民工创业创新活力。

截至去年末，全省累计命名省级农民工等人员返乡创业基地149个，命名省级农民工返乡创业示范县24个，建立返乡创业联盟6个，建设市县两级基地252个，创办各类经济实体5.63万个，有效发挥了基地载体对返乡创业的拉动作用。

资金扶持 提供保障

部分返乡创业的农民工由于项目不准、谋划不够、资金不足，创业初期抵御风险的能力欠缺。

贷款难可以说是农村经济发

展的一个“老大难”问题。针对此问题，省政府先后制定出台多个专项文件，从降低创业门槛、落实税费减免、拓展融资渠道等方面，为其提供政策支持。按照我省的贷款政策规定，个人最高可贷款20万元，合伙创业或组织起来共同创业最高可贷款200万元，企业最高可贷款400万元。目前，已累计为农民工返乡创业发放担保贷款达13.98亿元。

想农民之所想、急农民之所急。为让农民远离“资金难”烦恼，省政府每年还会专门拿出2000万元资金，对省级农民工返乡创业基地给予20万至80万元资金补助。同时，满足条件的初创企业一次性可获5000元补贴，带动2人以上就业并缴纳社会保险费的初创企业最高可获5万元补贴。

下一步，我省将继续加大返乡创业工作推进力度，落实“吉人回乡”计划，深化返乡创业体制机制建设，发挥人社部门职能作用，围绕政策、资金、贷款、培训、服务等方面，进一步研究探索返乡创业新格局。

/吉林日报记者 闫虹瑾