

我国以专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设

我国优化营商环境领域的第一部综合性行政法规——《优化营商环境条例》全文 23 日向社会公布,自 2020 年 1 月 1 日起施行。根据条例,优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化原则,以市场主体需求为导向,以深刻转变政府职能为核心,创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障,对标国际先进水平,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

条例重在确立营商环境基本制度规范

在 23 日召开的国务院政策例行吹风会上,国家发展改革委副主任宁吉喆介绍说,条例共 7 章 72 条,聚焦突出问题,重点围绕强化市场主体保护、净化市场环境、优化政务服务、规范监管执法、加强法治保障五个方面,明确了一揽子制度性解决方案,将近年来“放管服”改革中行行之有效的经验做法上升为法规,确立了对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。

司法部立法二局副局长张要波表示,条例作为优化营

商环境基础性行政法规的定位,重在确立基本的制度规范,明确方向性要求。整个条例以概括性、统领性规定为主,对流程性内容原则上不做规定,也不设立具体行业的具体管理制度。

根据条例,营商环境是指企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件。“这就明确表明,优化营商环境着力解决的是体制机制等方面的‘软环境’,而不是基础设施、自然生态等方面的‘硬环境’。”张要波说。

条例用法治化办法巩固改革成果

近年来,许多地区和部门推出了不少行之有效、群众满意、市场主体支持的改革举措,条例将 50 多项改革举措上升为法规,进一步增强其权威性和实效性。

宁吉喆举例说,条例要求,政府有关部门应当按照国家有关规定,简化企业从申请设立到具备一般性经营条件所需办理的手续。在国家规定的企业开办时限内,各地区应

当确定并公开具体办理时间。条例明确指出,供水、供电、供气、供热等公用企事业单位应当向社会公开服务标准、资费标准等信息,为市场主体提供安全、便捷、稳定和价格合理的服务,不得强迫市场主体接受不合理的服务条件,不得以任何名义收取不合理费用。

据介绍,条例重点针对我国营商环境的突出短板,以及市场主体反映强烈的痛点、难

点、堵点问题,作出了有针对性的规定。

根据条例,开展清理整顿、专项整治等活动,应当严格依法进行,除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动,并报经有权机关批准外,不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业等措施。禁止将罚没收入与行政执法机关利益挂钩。

“根据《行政处罚法》的有关规定,对企业违法行为进行

查处,责令停产停业是行政处罚的一种类型,一定要依法实施。”宁吉喆说,有的地方在平时监管时不闻不问、执法不力,到了清理整顿、专项整治、督查督导、年终考核的时候,临时抱佛脚,采取一些敷衍应付、简单粗暴的处理措施,不给企业留出整改的合理时间,甚至要求企业普遍停工、停产等,给企业造成了损失。条例专设此条,有利于以法治化的手段纠正上述问题。

营商环境将构建“1+N”法规政策体系

宁吉喆表示,要加快完善相关规章制度,对不符合条例精神的法规文件进行必要修改完善,确保相关法规文件与条例保持一致。根据条例精神,要加快配套制度“立改废”,及时制定相关配套法规文件,对现行法规文件进行必要修改完善,确保相关法规文件与条例保持一致。

关于下一步优化营商环境的具体举措,宁吉喆提出了“五个进一步”,即进一步放宽市场准入、进一步推进公正监管、进一步做到简政便民、进一步提

振市场主体投资兴业的信心、进一步完善制度法规。

“下一步,将再推动取消一批行政许可等事项,全面实施市场准入负面清单,2020 年 6 月底前全面推广证明事项告知承诺制,有效解决烦扰群众的各种‘奇葩’证明、循环证明、重复证明问题。”宁吉喆表示,今年年底前全国范围内将企业开办时间压缩至五个工作日以内;力争到 2022 年前,全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”,让信息多跑路、群众少跑腿。 / 新华社

世行报告显示中国营商环境排名大幅提升至第31位

世界银行 23 日发布的《2020 营商环境报告》显示,中国营商环境在全球 190 个经济体中排名第 31 位,较去年的第 46 位大幅提升。

报告说,中国在营商环境报告衡量的大多数领域改进了监管,是东亚太平洋地区落实监管改革最多的经济体。同时,中国连续第二年位列营商

环境改善幅度全球排名前十。

报告说,中国在开办企业、办理施工许可证、获得电力、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同和办理破产等八个领域的改革取得突出进展。例如,中国简化了办理施工许可和获得电力的流程、缩短了审批时间。此外,中国通过采取货物预先申报、升级

港口基础设施、优化海关程序等措施帮助中小企业进入国际市场。

编制报告的世行全球指标局高级经理丽塔·拉马略说,东亚太平洋地区的改革动能在延续,中国等经济体在这方面取得了显著进展,而持续的进步对改善国内商业环境和扶持私营企业非常关键。

《2020 营商环境报告》追踪了截至 2019 年 5 月 1 日的一年内世界范围内的经济监管改革,发现 115 个经济体实施了 294 项改革让商业活动更加便利。《营商环境报告》是世界银行的旗舰报告,自 2003 年起每年发布一份,至今已发布 17 期。

/ 新华社

“基准 + 浮动”燃煤发电上网电价形成更加市场化

国家发展改革委 24 日称,我国将从 2020 年 1 月 1 日起,取消煤电价格联动机制,将现行燃煤发电标杆上网电价机制,改为“基准价 + 上下浮动”的市场化价格机制。

根据国家发改委近日印发的《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见》,坚持市场化方向,按照“管住中间、放开两头”的体制架构,进一步深化燃煤发电上网电价形成机制改革,加快构建能够有效反映电力供求变化、与市场化交易机制有机衔

接的价格形成机制,为全面有序放开竞争性环节电力价格、加快确立市场在电力资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用奠定坚实基础。

意见确定了 5 项改革措施——

一是将现行标杆上网电价机制改为“基准价 + 上下浮动”的市场化价格机制,基准价按各地现行燃煤发电标杆上网电价确定,浮动幅度范围为上浮不超过 10%、下浮原则上不超过 15%。

二是现执行标杆上网电

价的燃煤发电电量中,具备市场交易条件的,上网电价由市场化方式在“基准价 + 上下浮动”范围内形成;暂不具备市场交易条件或没有参与市场交易的工商业用户用电对应的电量,仍按基准价执行。

三是燃煤发电电量中居民、农业用户用电对应的电量仍按基准价执行,确保价格水平稳定。

四是已按市场化交易规则形成上网电价的燃煤发电电量,继续按现行市场化规则执行。

五是燃煤发电上网电价形成机制改革后,现行煤电价格联动机制不再执行。

意见要求,强化居民、农业等用电量保障,规范政府不当干预行为,加强电力市场价格行为监管,建立电价监测和风险防范机制,确保改革平稳实施。各地结合实际情况制定细化实施方案,尚不具备条件的地方,可暂不浮动,按基准价执行。实施“基准价 + 上下浮动”价格机制的省份,2020 年暂不上浮,确保工商业平均电价只降不升。 / 新华社

金秋中国刮起“全球头脑风暴”

金秋十月,中国接连主办十几场国际论坛和会议,为全球发展搭建起“头脑风暴”的思想平台。中国用切实行动力促国际交流合作,向世界传递创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

国际论坛以如此密集的方式在中国举行,吸引全球数万名官员学者和行业精英,聚焦的话题从低碳能源到互联网发展,从 VR 产业到电工标准制定,从海洋经济到数字经济,多是当今世界发展最受关注和最有可能孕育未来发展新动能的领域,其向世界传递的信息不言而喻:中国正以其独特的科技创新力、投资吸引力、资源整合力,成为引领新一轮工业革命浪潮的重要力量。

从石家庄 2019 中国国际数字经济博览会,到北京举行的首届世界科技与发展论坛,从 2019 中关村论坛开幕,到 2019 工业互联网全球峰会、世界 VR 产业大会,再到第 83 届国际电工委员会大会,人工智能、5G、物联网等成为高频关键词,这些在中国蓬勃发展的新技术、新应用引世人瞩目。

“新一轮科技革命和产业变革不断推进,科技同经济、社会、文化、生态深入协同发展,对人类文明演进和全球治理体系发展产生深刻影响。”习近平主席在致首届世界科技与发展论坛的贺信中强调,科技创新推动可持续发展是破解重要全球性问题的必由之路。

在首届跨国公司领导人青岛峰会上,中国向世界传递出坚定声音:“中国开放的大门只会越开越大,营商环境只会越来越好,为全球跨国公司创造的机遇只会越来越多。”在 2019 中国海洋经济博览会上,中国强调搭建开放合作、共赢共享的平台,希望世界沿海国家秉承互信、互助、互利原则,深化交流合作,共享海洋经济发展成果。

人类从闭塞走向开放、从隔绝走向融合是不可阻挡的世界潮流。在 40 多年改革开放中逐步走向世界的中国更是深谙一个道理:只有开放才能带来发展。也正是开放,让中国拥有了巨大的投资吸引力。此次来华参会的韩国 OCI 集团会长白禹锡说,中国持续扩大开放,为韩国企业在华投资、延长产业链提供了机会。

中国在接连主办的全球对话平台上,凝聚的共识远不止此。面对当今世界面临的诸多挑战,中国关于超越疆域局限和人为藩篱,集全球之智克共性难题的国际合作倡议和主张,得到了强烈回响。

第九届北京香山论坛上,中国发出以对话促合作、以合作促和平、以和平保发展的声音。出席论坛的尼泊尔副总理兼国防部长博克瑞尔对中国倡议表示赞赏。在他看来,中国不仅是世界和平的维护者,更是建构者。联合国秘书长古特雷斯也曾评价说,中国是国际合作和多边主义的中流砥柱。

作为东道主,中国始终秉持互利共赢理念,致力于打造开放融合的全球交流合作平台,未来将继续秉持共享精神与开放心态,为构建人类命运共同体、建设一个更加美好的世界做出不懈努力。 / 新华社