着力补短板 新一批民生重大工程将启

记者获悉,针对住房、医养、托幼等领域民生短板,有关部门正加紧筹划,研究建设一批惠及面广的民生重大工程,大规模专项行动将接续展开。地方上也在紧锣密鼓部 署民生重大工程建设计划。专家表示,新一批民生重大工程建设,在解决民生痛点难点的同时,也将成为促消费和稳投资的重要动力。

近段时间,中央有关部门 频频提及民生"补短板"。9月4 日召开的国务院常务会议提 出,要着眼补短板、惠民生、增 后劲, 进一步扩大有效投资。9 月 11 日召开的国务院常务会 议再次强调,要以民生需求为 导向培育经济新增长点,加大 政府支持带动社会力量投入, 增加普惠优质的教育、医疗、养 老、托幼等服务供给,尊重居民 意愿加大城镇老旧小区改造力 度,持续推进棚户区改造,研究 支持建设一批惠及面广、补短 板的民生重大工程。

A10

记者了解到,新一批民生 重大工程建设正在加快落实推 进,多个相关部门也将陆续开 启大规模专项行动。

住房和城乡建设部部长王 蒙徽日前在新闻发布会上表 示,将加快解决城镇中低收入 居民住房问题。要重点改造老 城区内脏乱差的棚户区和国有 工矿区、林区、垦区的棚户区, 加大配套基础设施建设, 加快

工程进度。增加租赁住房有效 供应,着力解决新市民等群体 的住房问题。鼓励人口流入量 大、房价较高的大中城市,结合 本地实际发展共有产权住房。

此外,根据国家发展改革 委发布的关于编报 2020 年教 育现代化推进工程中央预算内 投资计划建议方案的通知,将 重点储备纳入一批具有较强示 范带动作用、2020年能够开工 建设的家政、养老服务类产教 融合实训基地项目。国家发改 委、教育部等6部门日前印发 的《国家产教融合建设试点实 施方案》也强调,支持产教融合 重大项目建设。其中,家政、养 老、托幼、健康等社会领域龙头 型企业,符合条件的优先纳入 建设培育范围。

记者还了解到, 养老方面, 下一步将把发展社区养老服务、 加强社区养老服务设施建设作 为解决大城市养老难问题的重 要民生工程。到 2022年, 力争 所有街道至少建有一个具备综

合功能的社区养老服务机构。国 家发改委等部门还将开展普惠 养老城企联动专项行动,中央预 算内投资重点支持"社区、医养、 学习、旅居"四类项目。进一步加 大对提升养老服务质量的改扩 建项目支持力度。

医疗领域,中央深改委近 日审议通过区域医疗中心建设 试点工作方案。下一步我国将 推进国家医学中心建设,将区 域医疗机构资源进行整合。此 外,9月29日,国家发改委等 21 部门联合印发《促进健康产 业高质量发展行动纲要 (2019-2022年)》,提出将围绕 重点领域和关键环节实施优质 医疗健康资源扩容工程、"互联 网 + 医疗健康"提升工程、健康 产业集聚发展工程等十项重大 工程。

地方上近日也在加快行 动,紧锣密鼓推进部署多个领 域民生重大工程建设。

比如,教育方面,江西省提 出,将实施学前教育补齐短板 工程。到2022年,新建公办幼 儿园 1000 所,新建农村学校附 设幼儿园 400 所。上海市则提 出加强普惠性托育点建设,新 增56个托育点中,大多依托公 办幼儿园开设,新增民办托班 价格将控制在3000元/月左

此外,山东省提出,2019年 年底前,省财政安排老旧小区改 造补助资金 2.3 亿元,带动市县 财政、水气暖专营公司投入 13 亿元,吸引社会资本投入,改造 全省老旧小区项目881个。贵 州省提出,重点推动和支持老年 人口较多、符合改造条件的老旧 住宅小区施行加装电梯项目。有 条件的地方积极引导城乡老年 人家庭进行适老化改造。

中国宏观经济研究院社会 所副研究员关博对记者表示 新一批民生重大工程建设直击 民生痛点、难点,惠及面广,既 有托幼等领域的补短板,也有 养老、医疗等社会服务体系的 提质量。将有效提升我国公共 服务体系保障和改善民生能 力,更大程度释放民生红利。同 时,通过增加服务供给,扩大社 会服务消费,促进形成强大的 国内消费市场。

业内指出,民生重大工程 建设将撬动巨大的投资空间。 仅老旧改造方面,若按40平方 米的人均住房面积初步计算, 至少撬动约 1.6 万亿元的规模 投资。

"民生领域投资空间巨大 已成为共识。加大民生投资力 度,有助于打造新的经济增长 点,实现稳增长效果。"摩根士 丹利华鑫证券首席经济学家 章俊对记者指出,改善民生、 让更广大群众分享增长红利 也是提升经济质量的重要方 面。不过,民生项目投资回报 周期相对较长,相关投资需有 序推进,兼顾中央和地方政府 财政可持续性,同时,需进一 步增强项目盈利能力,撬动社 会资本力量。

/新华社

"3秒一刷"在医院官方平台抢 票,"号贩子"转战网络极为猖獗

随着网络预约挂号的普 及,一些从前在医院窗口排队 霸占号源,或者一天到晚疯狂 拨打挂号热线的"号贩子",转 而使用订制的非法软件, 通过 攻击官方挂号平台抢号。

近期,北京市东城区人民 法院以破坏计算机信息系统罪 判处高某等 3 名"号贩子"九个 月至一年六个月有期徒刑。透 过这起案件, 一条线上贩卖医 院预约号的非法产业链浮出水

订制非法软件 "3 秒一刷"疯狂抢号

"使用自制非法软件,每3 秒攻击一次'京医通'等官方挂 号平台抢号。这些票贩子涉及 破坏计算机信息系统罪。"北京 市东城区人民检察院第二检察 部检察官张洪铭说。

据介绍,检察机关在办案 中发现,随着网络预约挂号的 普及,在医院排队霸占窗口、从 早到晚猛打挂号热线等传统抢 号招数已很难成功,一些不法 分子于是打起了新主意。

"听说可以花钱订制针对 '京医通'的抢号软件,当时我 就心动了。"主犯高某曾是多年 混迹于北京同仁医院等多家知 名医院的"号贩子",随着公安、 卫生等相关部门的严厉打击及 新型挂号方式的转变,他的"生 意"每况愈下

此后,通过论坛发帖,高某 找到位于广东的某软件工作 室,以6000元价格向对方订制 针对"京医通"的抢号软件。该 工作室成员几乎是清一色的 "90 后"。其负责人向警方交代、 看到论坛上有不少类似的需求 就进行了回应, 未考虑开发这 类软件可能涉嫌犯罪。

短短半年时间, 高某用非

法抢号软件从"京医诵"抢得三 甲医院专家和普诵号源共计 590余个,平均每月获利约1万

抢占大城市优质医疗资 源,专家号能加价 2000 元

仅靠一部电脑或一部手 一些躲藏在偏远角落里的 "号贩子"就能抢占大城市的优 质医疗资源,让普通患者挂专 家号"难上加难"。

-远程"遥控"拉客、抢 号。记者调查发现,为逃避警方 打击,多名线下"号贩子"离开 城市返回家乡继续从事非法营 生。回到河南周口老家的高某 凭借电脑和手机为众多赴京就 医的患者抢号。"客源"主要是 他与同伙多年积累的患者"回 头客"。据悉,高某的"下线"臧 某某,在云南丽江做生意的同 时也兼职"倒号"。这些"号贩 子"在交易完成后进行分成。

-线上组织动员形成利 一名被抓获的"号贩 子"郭某交代:"以前排队一天 也就挂两个,现在用软件一天 能抢4个,最难挂的专家号能 加价 2000 元,一般的号加价 200 元左右,找我挂号的外地患 者居多。

值得注意的是,司法机关 在办理类案、串案中发现,一些 '号贩子"还通过网络建立全国 "号贩子"联网平台,将国内一 些知名医院划分片区,资源共 享、互通有无

记者调查了解到,为实现 号源共享,"号贩子"们形成利 益"同盟军",他们通过微信群 联系,每名"号贩子"有主攻的 医院, 遇到患者想挂其他医院 的号就把信息发到群里,事成 后接单者和介绍人利益分成。 据一名涉案"号贩子"交代,他 所在的一个微信群里就有 100 多名"号贩子",一旦有人被查, 消息在圈内迅速传播。

-证据电子化,调查取 证难。东城检方介绍,网络"号 贩子"反侦查意识较强,涉案嫌 疑人对电脑里的相关文件讲行 技术外理或称手机丢失, 导致 难以查明抢号数量和违法所 得。对此,办案人员通过技术手 段,锁定上百个用于抢号的电 话号码,固定关键证据。

已有数千名北京"号贩 子"被系统关注,相关法 规应完善

专家表示,新型线上"号贩 子"用非常手段抢号并炒高价 格,破坏医疗公平,必须加大打 击力度。

记者从北京市卫生健康委 员会获悉,近年来,北京通过在 医院设置"人脸识别"等方式, 加强对"号贩子"的甄别和监 控。截至目前,已有数千名"号 贩子"被系统关注。同时,"京医 通"挂号平台和多家知名医院 已采用多种网络技术手段防范 "号贩子"抢号行为。

专家建议,卫生管理部门、 医疗机构、挂号平台开发运营 方等应通过后台流量监测、实 名认证核验等方式改进技术监 测手段。同时,切实深入推进分 级诊疗, 让优质医疗资源进一 步得到合理分配。

北京勇者律师事务所主任 易胜华表示,"号贩子"抢占、倒 卖号源的行为长期处于灰色地 带,在涉足网络前多以行政处 罚为主,只有存在寻衅滋事等 情况才能讲行刑事处罚。建议 在未来开展专项执法行动的同 时,进一步完善相关法规、条 例,严惩各类医疗"号贩子"

/新华社

外卖行业新变化 或引发多产业变革

刚刚过去的国庆长假,外 卖市场一片红火,不仅订单量 暴增,还呈现"万物皆可外卖" 新动向。分析人士认为,生活 服务行业的"外卖化"将进一 步变革零售行业,是未来消费 领域的一大增长点。

旅行外卖、品类多元、 单价不菲,节日外卖市 场新特点频出

多家外卖平台数据显 示, 假期外卖订单量一路飙 升。美团全国外卖订单同比 增长43%; 京东到家数据显 示,节日期间外卖生鲜销量 同比去年增长三成。外卖市 场三大特点值得关注。

特点一,旅行也要点外 卖。美团数据显示,今年国庆 假期,旅行外卖订单同比增 长47%, 点外卖成旅行"打 卡"新方式。有网友调侃"旅 行不过就是换个地方继续点 外卖而已"。

特点二,外卖品类多元 化。从矿泉水、啤酒到咸冒灵、 水果、充电宝,用户通过外卖 "买一切"。假期期间,美团闪 购订单同比增长了60%。增幅 最快的品类是药品,同比涨幅 达到249%。此外生鲜品类也 有大幅增长,同比涨幅为 135%。农夫山泉饮用水、百威 啤酒、999感冒灵、可口可乐位 居销量排名前列。

特点三,外卖高价订单 频出。京东数据显示,今年国 庆期间售价不菲的大闸蟹销 量一路飙高, 国庆1日至4日 平台销量为去年同期的二 倍,环比更是增长4.5倍。

"管道"作用显现 外卖 平台将进一步打通零 售业与服务业

在业内,外卖服务属于

生活到家服务的中流砥柱。 也被简称为"到家服务"。这 一市场火爆的背后,是零售 业与服务业进一步打通的新 趋势。

美团点评高级副总裁王 莆中表示,外卖是服务业和 零售业的交叉口。餐饮和零 售的共同点,都是要交付服 务,且都能通过快递员来实 现,因此两者有很强的共。

到家服务将反作用于更 多产业 催生产业变革

除了送餐、送药、送生鲜 商品等普通到家服务,上门 洗衣、服装租用等其他品类 的到家服务也发展迅速,成 为新亮点。

如上门洗衣的 "e袋洗" App, 这是由荣昌洗衣创始 人张荣耀创立的在线洗衣服 务平台,用户在线下单后,有 专人到家取衣, 洗好后再由 专人送到家里。这背后是高 效的数字系统作为支撑。

再如在线租衣App"衣二 ,用户交纳一定的月费之 后,可以无限次租用衣服,商 家负责衣物洗护与送达,这背 后也是庞大的外卖系统作为 支撑。

值得一提的是,到家服务 作为供应链的末端,能够有效 影响产业的前端,最大限度地 降低库存,起到"逆向调节"的

其实,一些便利店和商 超早已开展类似的尝试,即 根据用户购买情况安排货 品,实现"智能仓库"管理,最 大程度上减少库存。

未来,生活到家服务也 将发生类似的变化, 在一定 程度上引起零售业乃至制造 心的变革。

/新华社