

2017年中央一号文件公布

提出深入推进农业供给侧结构性改革

新世纪以来指导“三农”工作的第 14 份中央一号文件 5 日由新华社授权发布。

这份文件题为《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，全文约 13000 字，共分 6 个部分 33 条，包括：优化产品产业结构，着力推进农业提质增效；推行绿色生产方式，增强农业可持续发展能力；壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链；强化科技创新驱动，引领现代农业加

快发展；补齐农业农村短板，夯实农村共享发展基础；加大农村改革力度，激活农业农村内生发展动力。

文件指出，推进农业供给侧结构性改革，要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进

农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

文件强调，推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程，处理好政府和市场关系、协调好各方面利益，面临许多重大考验。必须直面困难和挑战，坚定不移推进改革，勇于承受改革阵痛，尽力降低改革成本，积极防范改革风险，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

“近几年我国在农业转方式、调结构、促改革等方面进行了积极探索。农业供给侧结构性改革虽然开了头、有进展，但需要在发展目标上再聚焦，在工作路数上再理清，在政策举措上再加力。”中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任唐仁健说，“只有牢牢把握住推进农业供给侧结构性改革这条主线，为整个供给侧结构性改革当好先锋、提供支撑，才能开辟出农业农村发展的新境界。”

文件解读

盘活集体建设用地 打造田园综合体

这份 2017 年的中央一号文件继续锁定“三农”工作，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线。中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任、中央财办副主任唐仁健接受专访，全面解读文件精神。

主要目标： 增加农民收入，保障有效供给

“当前农业农村发展的内外环境发生了大的变化，出现许多新矛盾新问题。”唐仁健说，“主要是农产品需求升级了，有效供给跟不上；资源环境承载能力到了极限了，绿色生产跟不上；国外低价农产品进来了，国内竞争力跟不上；农民增收传统动力减弱了，新的动力跟不上。”

他认为，矛盾的主要方面在供给侧，突出的是结构性、体制性矛盾。深入推进农业供给侧结构性改革，就是要从供给侧入手、在体制机制创新上发力，从根子上解决这些矛盾问题。

“农业供给侧结构性改革成不成功，要看供给体系是否优化、效率是否提高，更要看农民是否增收、是否得实惠。主攻方向是提高农业供给质量。”唐仁健表示，要用改革的办法来推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变，实现农业增效、农民增收、农村增绿。

他特别强调，农业供给侧结构性改革是一个长期的过程，不可能一蹴而就，还可能会经历大的阵痛，付出一些代价，但在方向性问题上不能出大的偏差，不能犯颠覆性错误，必须守住三条底线，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

两大板块：结构调整和改革

唐仁健在解析文件内容时说，农业供给

侧结构性改革包括结构调整和改革两大板块。其中，农业供给侧结构要推进“三大调整”——

调优产品结构，突出“优”字。消除无效供给，增加有效供给，减少低端供给，拓展中高端供给，突出“优质专用”大宗农产品和“特色优势”其他农产品的生产供给。文件提出要统筹调整粮经饲种植结构，发展规模高效养殖业，做大做强优势特色产业，优化农业区域布局，提升农产品质量和食品安全水平。

调好生产方式，突出“绿”字。推行绿色生产方式，修复治理生态环境，既还历史旧账，也为子孙后代留生存和发展空间。文件提出推进农业清洁生产、大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题、加强重大生态工程建设等。

调顺产业体系，突出“新”字。着力发展农村新产业新业态，促进三产深度融合，实现农业的全环节升级、全链条升值。文件提出大力发展乡村休闲旅游产业、推进农村电商发展、加快发展现代食品产业、培育宜居宜业特色村镇等。

而改革的核心是理顺政府和市场的关系，实现“三大激活”——

激活市场。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革、完善农业补贴制度等重要举措。

激活要素。改革财政支农投入机制、加快农村金融创新、深化集体产权制度改革和探索建立农业农村发展用地保障机制等重大政策举措。

激活主体。培育新型农业经营主体和服务主体、开发农村人力资源和吸引各类人才回

乡下乡创新等政策措施。

政策支持： 培育新产业新业态，整合撬动财政资金

在经济下行压力较大的当下，如何进一步加大对“三农”的支持力度？唐仁健指出了两个思路：培育壮大新产业新业态和财政上做好整合和撬动两篇大文章。

他说，文件把壮大新产业新业态作为推进改革的重大举措，在用地、融资、人才、基础设施等方面作出了一系列政策安排。

“要像当年抓乡镇企业一样抓新产业新业态，使其成为农业农村发展新的增长点，成为农民持续较快增收新的动力源，再在农村来一次新的‘异军突起’，让农村成为引人入胜的天地、农业成为令人向往的产业、农民成为令人羡慕的职业。”他说。

唐仁健同时表示，确保农业农村投入，一方面是确保增量，文件坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保农业农村投入适度增加。另一方面是下功夫用好活存量，做好整合和撬动两篇大文章。

整合，就是通过对存量资金进行统筹整合，集中力量把最该办的事办好。文件提出发挥规划统筹引领作用，多层次多形式推进涉农资金整合；推进专项转移支付预算编制环节源头整合改革，探索实行“大专项 + 任务清单”管理方式。

撬动，就是把有限的财政资金作为“药引子”，吸引金融和社会资本更多投向农业农村。文件提出政府和社会资本合作、以奖代补和贴息、建立担保机制、建立风险补偿基金、设立各类农业农村发展投资基金、加

大地方政府债券支持农村基础设施建设力度等措施。

亮点举措： 盘活集体建设用地，打造田园综合体

唐仁健说，当前休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新产业新业态用地需求旺盛。因此，文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。

文件强调，要认真总结农村宅基地制度改革试点经验，在充分保障农户宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制的前提下，落实宅基地集体所有权，维护农户依法取得的宅基地占有和使用权，探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，增加农民财产性收入。

他指出，宅基地等集体建设用地利用中要注意两点：严禁违法违规开发房地产或建私人庄园会所；注意保护农户和农村集体经济组织的权利，防止集体资产被外来资本控制。

文件还提出，支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和收益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。

唐仁健表示，当前急需培养乡村建筑设计、乡村规划人才。文件对此提出，鼓励高等学校、职业院校开设乡村规划建设、乡村住宅设计等相关专业和课程，培育一批专业人才，扶持一批乡村工匠。/ 新华社

抓环境 抓项目 抓落实

——不断开创吉林振兴发展新局面

春节上班第一天，省委、省政府召开全省“抓环境、抓项目、抓落实”大会后，长春、吉林、四平、辽源迅速行动起来，鼓足发展干劲，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的精神，撸起袖子加油干，开足马力推动吉林新一轮振兴。

长春迅速召开市委常委扩大会议，第一时间贯彻落实会议精神并进行了安排部署，提出了“抓环境”要努力实现“四个不”，“抓项目”要全力以赴扩大有效投资，“抓落实”要进一步加强督查力度；进一步完善和强化领导同志包保重点项目和重点企业，把重大项目建设作为“三抓”工作的一把手工程，分兵把口、分级推进，确保责任到岗到人。同时，加强督促检查，把“三抓”纳入绩效考核体系，采取明察暗访、跟踪问效、通报批评等方式，做到一个月集中调度一次，半个月一张督查清单，每周安排重点督查项目，层层分解任务、层层传导压力，形成持续不断的工作合力。

一年之计在于春，“三抓”大会的召开为加

开足马力推动吉林新一轮振兴

长春吉林四平辽源贯彻落实全省“三抓”大会精神

快推进吉林新一轮全面振兴吹响了冲锋号角，使吉林市上下真正形成合力，全力推进项目建设。吉林经开区党工委书记、管委会主任胡秉吉表示，今年，吉林经开区将有 51 个投资 5000 万元以上项目开工建设，投资总额 240 亿元。他们将发扬“开局就是决战、起步就是冲刺”的精神，撸起袖子加油干，全力以赴做好项目建设服务工作。真正做到始终保持生机勃勃的奋进状态，明确目标，落实责任，提高效率；牢固树立区内区外、机关企业一盘棋思想，既各司其职，又团结协作，形成推动项目建设的合力；不断强化“怕不得、躲不得、支不得”的责任意识，面对项目建设工作中出现的问题迎难而上，主动作为，坚决保障项目早开工、早竣工、早投产。

为落实全省“三抓”大会精神，四平市动员全市干部进一步统一思想，担当新使命，开启新征程，凝聚力量，振奋精神，以赶考的心态，全新的姿态，昂扬的状态，共同谱写新一轮发

展振兴的崭新篇章。铁东区委副书记郑旭武表示：“‘三抓’大会的召开无疑是吹响了新的一年推动全省发展的集结号，明确了工作思路，确定了重点任务，指向清晰、鼓舞士气、催人奋进，使基层干部有了时不我待、只争朝夕的紧迫感，为加快吉林振兴提振了决心和信心。铁东区今年谋划了 26 个亿元以上的重点项目，制定了路径图、任务书、时间表，落实了包保领导、包保部门，在经济一线工作的同志发挥了主动作为、敢打敢拼的精神。全区干部围绕打赢工业经济翻身仗、农村供给侧改革、近 200 亿投入的城市基础设施建设等重点工作，早谋划、早部署、早行动，努力做到落实快、督导推进快、落地见效快，争取实现一季度“开门红”。

“三抓”大会的召开，辽源各级干部迅速掀起工作热潮，围绕重点产业、基础设施建设、民生工程以及生态环境和脱贫攻坚等工作，争取项目早开工、早达产、早达效。

辽源市西安区委副书记、区长郑力忠告诉

记者，西安区作为辽源创新转型发展的核心区，将全面贯彻落实“三抓”大会精神和决策部署，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的勇气魄力，撸起袖子，苦干实干，确保完成全年各项任务。今年，西安区将加快培育主导优势产业。推进装备制造、建筑建材、健康食品、新材料等主导产业优化升级，努力打造“4+2”创新型主导产业格局。加大项目建设力度。重点围绕基础设施、产业转型、民生改善等方面，谋划和实施一批重大项目，不断扩充经济总量，增强转型发展后劲。扶持民营经济发展。实行一企一策、分类指导、精准帮扶的原则，破解瓶颈制约，帮助企业发展壮大，扶持壮大实体经济。全力优化发展环境。围绕“亲”“清”二字，加快诚信政府建设，承诺践诺，做好亲商、安商、扶商、富商等各项工作，积极营造尊重企业家、尊商纳税人的良好氛围。

/ 吉林日报记者毕玮琳 隋二龙 毛东风 刘桂云 赵蓓蓓 李学伟